

Contexto, inversión pública, ciudadanía y Mapalnversiones







PUNO: Contexto, inversión pública, ciudadanía y MapaInversiones

Contenido:

Gonzalo Escarcena Mamani y Miriham Escalante Gutiérrez

Asistentes:

Edson Ortega Portugal y César Muñoz Vilca

Revisión de contenido:

Raquel Reynoso Rosales y María Alejandra Saravia

Corrección de estilo:

Mayra Pérez

Diseño de portada:

Cynthia Sánchez

Impreso en Lima Octubre 2021

Diagramación e Impresión: IGS Publicidad y Servicios Generales SAC. Jr. Huaraz 1747 Int. M23 Breña, Lima

Este documento fue elaborado por la Asociación Servicios Educativos Rurales y Proética en el marco del proyecto MapaInversiones, Perú País Minero y Mapa Regalías con el apoyo de la Fundación Gordon y Betty Moore. El contenido de esta publicación es responsabilidad de los autores. Se permite copiar, reproducir, distribuir, comunicar públicamente la obra y generar obras derivadas, siempre y cuando se cite y reconozca a los autores originales. No se permite, sin embargo, utilizar la obra con fines comerciales.

PUNO: Contexto, inversión pública, ciudadanía y Mapalnversiones

ÍNDICE

PRES	ENTACIÓN	7
1.	CONTEXTO REGIONAL	9
1.1.	Datos Generales de la Región	10
1.2.	Principales Actividades Económicas en la Región.	10
1.3.	Rol del Sector Extractivo en la Región.	12
1.3.1.	Actividades Extractivas: Minera	12
1.4.	Sobre proyectos de inversión pública en la región	14
1.4.1.	Transferencias intergubernamentales: situación y principales proyectos	14
1.4.2.	Transferencias por canon, sobrecanon y regalía: situación y principales proyectos	16
1.5.	Rol de las autoridades en las transferencias para proyectos de inversión	18
2.	ESTADO DE LA CUESTIÓN	19
2.1.	Riesgos de corrupción en ejecución de la inversión pública	20
2.1.1.	En la ejecución de las transferencias intergubernamentales y por trasferencias del	
	canon, sobrecanon y regalías	21
2.2.	Afectación de proyectos de inversión pública en áreas protegidas y comunidades	
	indígenas nativas	22
2.3.	TICs en la transparencia de los proyectos de inversión pública	23
2.3.1.	Barreras de acceso a la información: uso y acceso.	26
2.3.2.	Experiencias con herramientas de transparencia	27
2.3.3.	Experiencia y efecto de la vigilancia ciudadana a los proyectos de inversión	29
2.4.	Sobre Mapalnversiones Perú País Minero	30
2.4.1.	Conocimiento y uso de la plataforma	31
2.4.2.	Accesibilidad a la plataforma MapaInversiones Perú País Minero	32
2.4.3.	Calidad de la información, conocimiento y transparencia	33
3.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	34
4.	BIBLIOGRAFÍA	38
5.	ANEXOS	42

PRESENTACIÓN

En el presente documento, se identifican las necesidades de la sociedad civil respecto a la transparencia de inversión pública en el sector extractivo y obras. En cuanto a transparencia, se refiere al deber de los poderes públicos de exponer y someter al análisis de la ciudadanía la información relativa a su gestión, al manejo de los recursos que la sociedad les confía, a los criterios que sustentan sus decisiones, y a la conducta de sus funcionarios.

El contenido se basa en información referentes a la región de Puno, dando a conocer datos generales, las principales actividades económicas, rol del sector extractivo, datos sobre proyectos de inversión pública, rol de las autoridades en las transferencias para proyectos de inversión, riesgos de la corrupción en la ejecución de la inversión pública, Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs) en la transparencia de la Inversión Pública, barreras de acceso a la información, experiencias con herramientas de transparencia y, experiencias y efectos de la vigilancia ciudadana a los Proyectos de Inversión Pública.

El presente diagnóstico está destinado a aumentar el conocimiento de las comunidades y funcionarios en territorio y sociedad civil sobre datos de inversión pública disponibles en Perú, así como una mejora en sus capacidades para el uso y reporte de información en la materia, a través de la proposición de mejoras y promoción del uso de la plataforma MapaInversiones Perú País Minero, que es una iniciativa promovida por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) e implementada en el Perú por el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), que busca mejorar la transparencia y la eficiencia de la inversión pública en los países de América Latina y el Caribe, a partir del desarrollo e implementación de plataformas de gestión de la información.

El sector agropecuario, la pesca, el turismo y la minería son las principales actividades económicas que se realizan en la región de Puno, destacando en el 2018 como la única región productora de estaño en el país y el quinto lugar en la producción de oro.

La región Puno es una de las menos competitivas del país, ubicándose en el puesto 21 de 25 regiones, Asimismo, según la Procuraduría Pública Especializada en Delitos de Corrupción (2018), los delitos más comunes en Proyectos de Inversión Pública son la colusión y peculado.

En cuanto a transparencia; en la región Puno las 13 municipalidades provinciales cuentan con un portal web, sin embargo, de los 110 distritos, solo el 6% (7) cuentan con página web. El Gobierno Regional de Puno se encuentra en el 21 lugar, con 40% de cumplimiento a nivel general de los 25 gobiernos regionales supervisados (Defensoria del Pueblo, 2019).

En cuanto a los Portales de Transparencia como Consulta Amigable, Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), Sistema Nacional de Información de Obras (INFOBRAS), de los 26 entrevistados, solo 4 tuvieron experiencias en estos portales, pero hacen mención en que son demasiados técnicos.

Cabe mencionar que esta investigación se realizó entre los meses de mayo y julio del 2020, en medio del Estado de Emergencia declarado por el Estado Peruano según el DECRETO SUPREMO - N° 044-2020-PCM; Decreto que dispuso la cuarentena obligatoria por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19.

1. CONTEXTO REGIONAL

1.1. Datos Generales de la Región

La región Puno está ubicado al extremo sur este del Perú, entre los 13°00'00" y 17°17'30" de latitud sur y los 71°06'57" y 68°48'46" de longitud oeste del meridiano de Greenwich; cuenta con una extensión territorial de 71 999,0 km2 (6 por ciento del territorio nacional) siendo el quinto departamento más grande en el ámbito nacional.

Según el Censo realizado el 2017 por el Instituto Nacional de Estadística e Informática, Puno es la novena región más poblada del país al albergar a 1 172 697 personas (594 314 mujeres y 578 383 hombres), que representan el 4.0% de la población nacional censada (29 381 884). De la población indicada el 42,9% tiene como lengua materna el quechua, 28,0% el castellano y el 27,0% el aimara. Puno está subdividido en 13 provincias y 110 distritos.

En el año 2018, la región Puno tuvo entre el 32.9% y el 36.2% de incidencia de pobreza y entre el 6% y el 7.7% de extrema pobreza (INEI, 2019). Si bien en el año 2019, el índice de pobreza a nivel nacional se redujo en 0,3 puntos porcentuales frente a los niveles del año 2018 (20,5%), se conformaron cinco grupos de departamentos con niveles de pobreza estadísticamente semejantes. En el primer grupo se ubicaron los departamentos de Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica y Puno, con la mayor incidencia de pobreza monetaria del país y cuyos niveles se encontraron en el rango de 34.4% a 39.4%.

La determinación de la pobreza distrital es una fuente que permite la focalización de las políticas públicas. En el departamento de Puno, 10 distritos superan el 66% de pobreza, entre ellos el distrito de Corani, en la provincia de Carabaya, tiene el valor más alto con 77% (Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, 2019)

1.2. Principales Actividades Económicas en la Región.

Según la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo (NoticiasSer, 2019), las cifras en la región de Puno, con relación a la situación laboral, son el 88.14% de la población en edad de trabajar tienen empleos informales, mientras que solo el 11.86% accede a un trabajo formal. Respecto a los niveles de empleo, según el último reporte del 2017, el subempleo alcanzó a 64%, el empleo adecuado en 32% y el desempleo en 3.04%. Mientras que la distribución de la Población Económicamente Activa (PEA) por sexo según condición de actividad, nos muestra que el 53% está conformada por varones y un 46% por las mujeres.

Según datos del Censo Económico del INEI - 2019, la Población Económicamente Activa es de 749,5 miles de personas. Existe una tasa de desempleo de 1,9%, y una Población Económicamente Inactiva de 163,0 miles de personas. Del total de la PEA, el 45% pertenece al sector primario (actividades extractivas), el 20% al comercio y transporte, el 8% a la manufactura, el 6% a la construcción y el 21% a otros servicios.

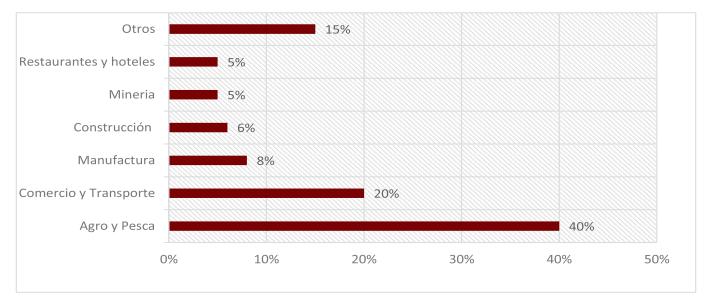


Gráfico 1. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA 2017

FUENTE: Instituto Peruano de Economía, 2018

Según la Carpeta Georeferencial Región Puno-Perú (Dirección General Parlamentaria, 2019), las principales actividades económicas son las siguientes:

a) **Agropecuario:** El sector agropecuario mostró un comportamiento positivo de 6,5 por ciento interanual, debido a la mayor producción agrícola (29,9 por ciento) y pecuaria (1,8 por ciento). Igualmente, en los ocho primeros meses del 2019, este sector creció 4,9 por ciento, resultado del aumento de la producción agrícola y pecuaria. En el segundo trimestre del 2019, la producción pecuaria creció 1,8 por ciento interanual, principalmente por la mayor producción de leche (5,8 por ciento), carne de vacuno (0,6 por ciento), carne de alpaca (0,1 por ciento) y otros productos pecuarios (0,5 por ciento); contrarrestado por la disminución de carne de ovino (-1,3 por ciento).

La actividad agrícola en el año 2019, registró la cosecha de solo tres cultivos permanentes; obteniéndose una producción total de 6 676 toneladas, significando un incremento de 29,9 por ciento en el Valor Bruto de Producción (BVP) de esta actividad, comparado con agosto 2018; especialmente por la mayor producción de café (67,8 por ciento) y plátano (4,4 por ciento).

- b) **Pesca:** El Lago Titicaca tiene una extensión de 8 689,72 Km2, correspondiendo al lado peruano 4,996.28 Km2, agregándose la existencia de 354 lagunas, de las cuales se puede aprovechar unas 190 para la producción de trucha, y la existencia de manantiales que permiten la construcción de pisci-granjas sobre la base de estanques. La abundancia del recurso hídrico crea las condiciones propicias para el desarrollo de la acuicultura de agua dulce. Respecto al potencial hidrobiológico de la región Puno, la producción de la trucha se constituye en la alternativa más viable y segura para producir con menor riesgo.
- c) **Minería:** Puno cuenta con reservas de plata que constituyen el 5.3% de las reservas nacionales; en cobre, posee el 0,5% y en estaño, el 10%, ocupando el primer puesto en la producción de este último metal.

La producción minera metálica de Puno se centra principalmente en estaño, plomo, oro, plata y zinc, La empresa MINSUR, categorizada como de mediana minería, es la que explota estaño y su centro de operaciones es la Unidad Minera San Rafael, ubicada en los límites de las provincias de

Carabaya y Melgar. La explotación aurífera se da especialmente en la zona de Ananea, sobre todo en La Rinconada y Lunar de Oro. La explotación minera no metálica es relevante en lo referente a la producción de cemento y cal, además de la producción de yeso y piedra laja.

Un punto aparte, es la posible implementación de un proyecto minero para la explotación del litio, ya que según la información que presenta la empresa Macusani Yellow Cake, los recursos que se encuentran en el distrito de Corani, provincia de Carabaya, en la zona sur de la región, no tiene que envidiar a los recursos encontrados en los países de Argentina, Chile y Bolivia, que actualmente conforman el llamado triángulo del litio (Agencia AFP, 2018).

La actividad minera, en agosto del 2019, disminuyó a 3,4%, respecto al año 2018, resultado de la menor producción de oro (-20,8 por ciento), cuyo VBP representó el 41,4% del total minero; contrarrestado por la mayor extracción de estaño (7,8 por ciento) y plata (25,8 veces más).

d) Turismo: El dinamismo económico del sector turismo, se pone de manifiesto en la inversión en infraestructura hotelera observada en la ciudad de Puno, debido a la presencia de importantes cadenas hoteleras (hoteles Libertador, Casa Andina, José Antonio, Eco Inn, Posada del Inca, Taypicala); aunándose a ellos capitales locales, que han permitido contar desde alojamientos hasta hoteles de 5 estrellas como una respuesta a la demanda nacional e internacional. Cabe mencionar que Puno es la cuarta ciudad más visitada por extranjeros, a nivel nacional, después de Lima y Callao, Cusco y Arequipa.

1.3 Rol del Sector Extractivo en la Región.

1.3.1. Actividades Extractivas: Minera

A mediados del año 2018, Puno destacaba como la única región productora de estaño en el país y ocupaba el quinto lugar en la producción de oro. Además, en los últimos años el crecimiento de las concesiones mineras ha sido acelerado, pues se aprecia, a partir del 2001, un crecimiento de las concesiones, centrándose, principalmente, en las provincias de Carabaya, Lampa, Sandia y Puno. Para el año 2018, el área concesionada en la región hacía un total de 1 471 771 hectáreas, que representa el 21,68% del territorio regional (Echave, 2018).

CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES.

Puno históricamente ha sido uno de los centros nacionales con un gran número de conflictos sociales, una de las razones, es su lejanía a la capital de la república que ha llevado que el olvido por parte de los gobernantes de turno, sea reiterativo, sin embargo, de ella también nace la posibilidad de generar cambios sustanciales en la política regional, pues como preámbulo a los conflictos sociales, se puede mencionar los hechos ocurridos en el 2004, en la provincia de El Collao, en llave con la Muerte del alcalde Cirilo Robles Callomamani, entre otros, que siempre han permitido que esta región esté en el observatorio nacional de conflictividad.

En el año 2011, el departamento de Puno registró uno de los periodos de mayor conflictividad socioambiental de los últimos años. Las manifestaciones se originaron en la zona sur de la región de Puno y fueron lideradas por el Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur (FDRNZS), bajo la presidencia de Walter Aduviri Calizaya (Quiñones, P; Bernaola, D; Zavaleta, M). Dicho frente, convocó a un paro indefinido el 9 de mayo del 2011 en Desaguadero y adoptó una

serie de medidas que incluyeron el bloqueo del puente Internacional Perú-Bolivia. La medida tuvo una duración de más de un mes y medio, y prácticamente paralizó la región. El motivo de la protesta fue la presencia y posible inicio de explotación del proyecto minero Santa Ana, propiedad de la empresa Bear Creek Mining Company Sucursal del Perú (BCMC-SP). De esta manera, los objetivos del FDRNZS se centraron en el retiro definitivo de la empresa Bear Creek Mining Company, la derogatoria del D. S. 083-2007, la protección del Apu Khapía e incluso el cese temporal de las concesiones mineras en el departamento, algo nunca antes planteado en anteriores conflictos de este tipo.

Asimismo, en el 2018 Puno ocupaba el segundo lugar entre las regiones con más conflictos sociales (18 en total). De estos, 12 fueron de tipo socio-ambiental (66% del total) y 9 de ellos estaban relacionados a la gran y mediana minería (50% del total), así como a la pequeña minería informal. La mayoría de conflictos sociales en Puno estaban y continúan vinculados a la afectación de los recursos hídricos, sea por actividades mineras o por la ausencia de tratamiento de los gobiernos locales (Echave, 2018).

Según el Reporte de Conflictos Sociales N° 194 (Defensoria del Pueblo, 2020), la región Puno registra 5 conflictos derivados de la actividad extractiva que están en proceso de diálogo para buscar soluciones. Los casos registrados son los siguientes:

- Los pobladores del distrito de Ocuviri provincia de Lampa, acusan a la empresa minera Aruntani de afectar el río Chacapalca y exigen la presencia de autoridades competentes.
- La población de Paratía pide un espacio de diálogo para reformular el convenio marco del año 2007, entre la empresa minera Ciemsa S. A. y la Municipalidad Distrital de Paratía, el pago por daños ambientales por parte de la empresa minera y la posible ampliación de la explotación a través del proyecto minero Guadalupe.
- El comité de lucha del distrito de Antauta y pobladores del distrito de Ajoyani solicita a la empresa minera Minsur S. A. que compense los daños generados y que firme un convenio marco de desarrollo a favor de la población, así como proyectos de agua y empleo local.
- Los pobladores del distrito de Llalli expresan su preocupación por la presunta contaminación de la microcuenca Llallimayo, por la actividad minera que se desarrolla en la zona.
- La población y autoridades aledañas a los distritos de Crucero, Potoni, San Antonio, Asillo y Azángaro, se oponen a la actividad de minería informal que se lleva a cabo en los distritos de Ananea, Cuyo y Crucero, por contaminación de la cuenca del río Ramis.

Los conflictos relacionados con las industrias extractivas en la región tienen una larga historia que refleja factores económicos, políticos y socio ambientales. En tiempos más recientes, los conflictos han estado asociados con la ausencia de reglas fiables que garanticen una buena consulta previa e informada a las comunidades locales o indígenas, una evaluación insuficiente de los impactos sociales y ambientales, la falta de beneficios comunitarios, así como afectaciones al acceso a recursos como el agua, y desplazamientos y expectativas incumplidas.

1.4. Sobre proyectos de inversión pública en la región

En el Índice de Competitividad Regional 2019, elaborado por el Instituto Peruano de Economía, la región Puno es una de las menos competitivas del país, ubicándose en el puesto 21 de 25 regiones. Aun así, hubo mejoras en el rubro de instituciones, subió del puesto 11 al 7, esto debido a que hay una la mejor ejecución de la inversión pública. En el pilar laboral, del puesto 22 subió al puesto 19, en razón de la brecha de género por ingresos laborales. En cuanto a Infraestructura y Salud, retrocedió una posición y se ubica en el penúltimo lugar.

Cuadro 1. POSICIÓN EN EL RANKING (REGIÓN PUNO) 2019					
PILAR	POSICIÓN				
FILAN	2016	2017	2018	2019	
General	25	22	22	21	
1. Entorno Económico	23	25	25	22	
2. Infraestructura	25	24	24	24	
3. Salud	24	23	23	24	
4. Educación	12	14	15	14	
5. Laboral	23	14	22	19	
6. Instituciones	14	11	11	7	

FUENTE: INCORE, 2019

Los principales retos en competitividad de Puno radican en los pilares de infraestructura y salud. La baja cobertura y continuidad de agua, así como la menor conectividad son los principales determinantes del bajo desempeño regional en el pilar infraestructura. El débil desempeño en el pilar de salud se explica, en parte, por la baja cobertura del personal médico y el menor acceso a seguro de salud.

1.4.1. Transferencias intergubernamentales: situación y principales proyectos

Las transferencias intergubernamentales, implica recibir recursos sin una contraprestación específica. La racionalidad de las transferencias es destinar recursos a las diferentes jurisdicciones (en Perú es a los gobiernos locales y regionales) para igualar su capacidad fiscal debido a que no todos tienen una base tributaria importante.

La región Puno, del 2018 en adelante, recibió un valor total de transferencias de S/. 1,159 millones para la ejecución de Proyectos de Inversión Pública, siendo los sectores con más transferencias en el año 2020 los siguientes: saneamiento (52%), transporte (19%) y salud (11%) (MapaInversiones desde el Territorio, 2020

Para muestra, mencionamos algunos proyectos de inversión pública.

Cuadro 2. PRINCIPALES PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA DEL GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE PUNO

		DEPARTAMENTO DE	PONO		
UNIDAD EJECUTORA	CÓDIGO ÚNICO	NOMBRE DEL PROYECTO	SECTOR	COSTO DEL PROYECTO	AVANCE (%)
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2027881	OPTIMIZAR LA CAPACIDAD DE RESPUESTA EN EL HOSPITAL SAN JUAN DE DIOS DE AYAVIRI PUNO, CABECERA DE RED	SALUD	29,931,456	99.9
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2055915	MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA AZANGARO - SAYTOCOCHA - SANDIA - SAN JUAN DEL ORO	TRANSPORTE	146,689,144	35.1
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2108576	CONSTRUCCIÓN DEL HOSPITAL MATERNO INFANTIL DEL CONO SUR JULIACA	SALUD	134,381,165	26.6
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2131389	MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL DEL CIRCUITO TURISTICO LAGO SAGRADO DE LOS INCAS - DISTRITOS CAPACHICA, CHUCUITO, PLATERIA, ACORA, ILAVE	TRANSPORTE	103,778,928	8.3
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2131661	CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA DESVIO VILQUECHICO-COJATA-SINA- YANAHUAYA	TRANSPORTE	133,330,454	0.0
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2148578	MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD OPERATIVA DEL ARCHIVO REGIONAL DE PUNO	INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO	10,129,258	97.2
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2154443	MEJORAMIENTO DEL ESTADO NUTRICIONAL DEL NIÑO MENOR DE TRES AÑOS Y LA MADRE GESTANTE EN LAS PROVINCIAS DE AZANGARO, LAMPA Y SAN ROMAN DE LA REGIÓN PUNO	SALUD	10,233,822	97.6
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2156095	MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA CAYRAHUIRI (EMP. PE 3 SH) - ORURILLO DE LOS DISTRITOS DE ASILLO Y ORURILLO, DISTRITO DE ORURILLO - MELGAR – PUNO	TRANSPORTE	26,827,787	100.0
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2156096	MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA DV.CARACARA - LAMPA - CABANILLA – CABANILLAS	TRANSPORTE	83,024,366	56.1
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2158850	MEJORAMIENTO DEL ESTADO NUTRICIONAL DE LA PRIMERA INFANCIA EN LA ZONA CIRCUNLACUSTRE DE LA REGION PUNO	SALUD	10,014,654	47.9

REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2161480	MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA MACUSANI - ABRA SUSUYA, DISTRITO DE MACUSANI, PROVINCIA DE CARABAYA – PUNO	TRANSPORTE	51,358,954	13.7
REGION PUNO- SEDE CENTRAL	2163853	MEJORAMIENTO DEL ESTADIO MUNICIPAL CESAR RAUL CARRERA DEL DISTRITO DE AZANGARO, PROVINCIA DE AZANGARO - PUNO	CULTURA Y DEPORTE	18,667,033	22.0

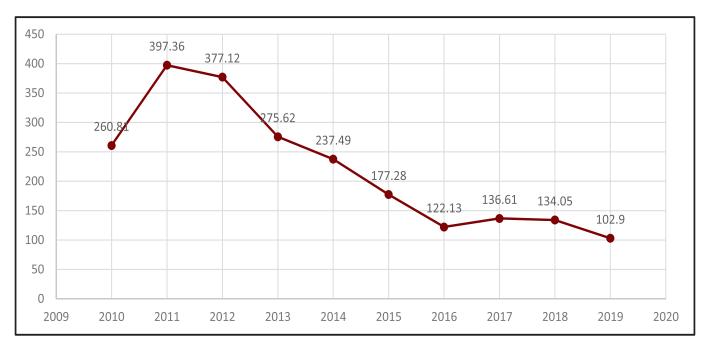
FUENTE: Portal de Transparencia Estándar, 2020

1.4.2. Transferencias por canon, sobrecanon y regalía: situación y principales proyectos

Las transferencias a los Gobiernos Regionales y Locales por conceptos mineros favorecen a todo el territorio peruano. Es así que las transferencias por Canon Minero, Regalías Mineras (Legales y Contractuales) y Derecho de Vigencia y Penalidad, en el 2019, alcanzaron una suma de S/4,644 millones de soles, significando una disminución de 4.7% con respecto al 2018 (S/4,875 millones), año en el que se registró el valor más alto del último lustro.

Según el Anuario Minero, elaborado por la Dirección de Promoción Minera, en el 2019, la región de Puno recibió por concepto de Canon, Regalías Mineras y Derecho de Vigencia y Penalidad la suma de 102.90 millones de soles.

Gráfico 2. 2010-2019: TRANSFERENCIA A LA REGION PUNO: CANON MINERO, REGALÍA MINERA, Y DERECHO DE VIGENCIA Y PENALIDAD (MILLONES DE SOLES)



FUENTE: Anuario Minero, 2019

La importancia de las transferencias es que constituyen una de las principales fuentes de financiamiento para la ejecución de actividades, que tienen como prioridad el mejoramiento de la calidad de vida a través de la instalación de servicios básicos, así como de proyectos de inversión pública, cuyo fin es buscar el desarrollo sostenible.

Cuadro 3. INVERSIÓN EN DESARROLLO SOSTENIBLE 2017					
Región	N° N° N° Total de Inversión				
Region	Donosión	Faurinamianta	Drovestes	Actividades	Soles
	Donación	Equipamiento	Proyectos	Actividades	Sules

Fuente: Dirección de Promoción Minera, 2019

Según el cuadro de inversión de Desarrollo Sostenible, en el año 2017, la región Puno contaba con 448 actividades en los rubros de Educación, Salud, Nutrición, Gestión Ambiental, Empleo Local, Economía Local, Infraestructura, Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades de Instituciones Locales, Sociedad, entre otros; teniendo una inversión de S/. 16,187,722. Si revisamos el cuadro de transferencia (Canon, Regalías Mineras y Derecho de Vigencia y Penalidad), en el periodo de los años 2009 al 2018, se observa que en el 2017 se hizo una transferencia de S/. 137 millones de soles a la región de Puno, pero solo se invirtió S/. 16 millones 187 mil 722 soles, que resalta la ineficiencia en el uso de los recursos provenientes del sector extractivo.

Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales que perciben una asignación presupuestal por concepto de Canon y Sobrecanon, Regalías, Rentas de Aduana y Participaciones, por Acuerdo de Concejo Municipal, priorizan periódicamente una lista de proyectos que ellos identifican como obra pública para ser ejecutada en la modalidad de Obra por Impuestos. Estos Acuerdos de Concejo son enviados a ProInversión para su información.

ProInversión publica la lista de proyectos priorizados en el portal institucional, mencionamos, algunos de los 40 proyectos, para ser ejecutados a través de obras por impuestos de la región Puno:

Cuadro 4. LISTA DE PROYECTOS PRIORIZADOS PARA SER EJECUTADOS A TRAVÉS DE OBRAS POR IMPUESTOS: REGIÓN PUNO						
REGIÓN	SECTOR	ENTIDAD PÚBLICA	NOMBRE DEL PROYECTO	MONTO S/	CÓDIGO	
PUNO	SALUD	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE SALUD DEL PUESTO DE SALUD SAN JUAN DE LA LOCALIDAD SAN JUAN, DISTRITO DE ANTAUTA - MELGAR — PUNO	888,865.21	2296637	
PUNO	SALUD	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL CENTRO DE SALUD DE ANTAUTA - DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO	10,379,831.62	2348826	
PUNO	AGROPE CUARIA	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OCUVIRI	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN LA LOCALIDAD DE CAYCHO – CERRO MINAS, DISTRITO DE OCUVIRI – LAMPA – PUNO	1,647,527.00	2380472	

PUNO	EDUCACI ÓN	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARABAYA	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION EN LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA POLITÉCNICO INDUSTRIAL DEL DISTRITO DE MACUSANI, PROVINCIA DE CARABAYA – PUNO	6,672,678.00	384654
PUNO	TRANSP ORTE	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARABAYA	MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL ENTRE EL SECTOR KAQUENE (EMP. PU34B) Y EL CENTRO POBLADO HUANUTUYO - PACAJE DEL DISTRITO DE MACUSANI, PROVINCIA DE CARABAYA – PUNO	6,793,621.00	276757
PUNO	DEPORTE	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE DESAGUADERO	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE RECREACIÓN DEPORTIVA EN LA PLATAFORMA DEPORTIVA DEL BARRIO MISUYO DE LA CIUDAD DE DESAGUADERO, DISTRITO DE DESAGUADERO - CHUCUITO – PUNO	166,520.59	362997
PUNO	DEPORTE	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE DESAGUADERO	CREACIÓN DE LOS SERVICIOS DEPORTIVOS EN LA PLATAFORMA DEPORTIVA DEL BARRIO SAN ANDRES DE LA CIUDAD DE DESAGUADERO, DISTRITO DE DESAGUADERO - CHUCUITO – PUNO	152,414.65	376685
PUNO	DEPORTE	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA	CREACIÓN DEL SERVICIO DEPORTIVO EN LA COMUNIDAD CAMPESINA DE SAN MARTIN DE PORRES DE YANICO, DISTRITO DE PAUCARCOLLA - PUNO – PUNO	349,788.22	377112
PUNO	OTROS	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ACHAYA	MEJORAMIENTO DE LA OFERTA DE TRACTORES AGRÍCOLAS ACHAYA, DISTRITO DE ACHAYA - AZANGARO – PUNO	300,000.00	988362

Fuente: ProInversión, 2020

1.5. Rol de las autoridades en las transferencias para proyectos de inversión

Las autoridades cumplen un rol importante en la ejecución de Proyectos de Inversión Pública, ya que ellos son los que toman las decisiones y criterios para priorizar proyectos y asignar los recursos. La actual gestión regional, que está a cargo de Agustín Luque Chayña, Gobernador Regional Encargado, aprobó el 31 de enero del 2020, la Resolución Ejecutiva Regional N° 048-2020-GR-GR PUNO, donde se aprueba los Criterios de Priorización de las Inversiones, para la elaboración del Programa Multianual de Inversiones 2021-2023.

En la citada Resolución Ejecutiva Regional, los 7 primeros sectores priorizados son: salud, educación, agropecuario, industria, pesca, transporte y medio ambiente. En el sector salud, por ejemplo, se aborda temas como la reducción de desnutrición crónica, anemia, la mortalidad materna neonatal, ampliar el acceso a la Educación Básica Regular, asistencia técnica para productores agropecuarios, entre otros.

En las municipalidades provinciales y distritales, las decisiones se toman en sesiones de Concejo Municipal, asimismo las municipalidades, realizan los presupuestos participativos donde asisten autoridades, representantes de organizaciones de la sociedad civil y comunidades campesinas.

2. ESTADO DE LA CUESTIÓN

2.1. Riesgos de corrupción en ejecución de la inversión pública

Las situaciones de corrupción involucran la vulneración directa o indirecta de los derechos de las personas y de la comunidad. Las violaciones directas se verifican cuando los actos de corrupción impiden el ejercicio de derechos fundamentales. Por otro lado, cuando la corrupción es un elemento que conduce a una serie de actos que derivan en violaciones o vulneraciones, debe entenderse que la corrupción atenta indirectamente contra derechos fundamentales (Defensoria del Pueblo, 2019).

En la base de datos del 2018 de la Procuraduría Pública Especializada en Delitos de Corrupción, se señala que el accionar de las organizaciones criminales se ha enquistado en los gobiernos regionales y locales asociándose con políticos y funcionarios públicos, de tal manera que su estructura delictiva comienza a tener una cohesión sostenida a fin de no ser descubierta. Con la emisión de la Ley Contra el Crimen Organizado (Ley 30077), se tiene una definición más ordenada sobre las características del crimen organizado, lo que implica que dichos grupos están constituidos por tres personas o más, con una estructura determinada y agrupada, con fines delictivos que tienden a lesionar o poner en peligro bienes jurídicos tutelados por el Estado.

Es importante mencionar, que en los casos donde el bien, servicio u obra a contratar son afines de un Proyecto de Inversión Pública (PIP), los actos de corrupción se encuentran vinculados con el incremento del monto de inversión del PIP, declarado viable por encima del porcentaje permitido, sin sustento técnico legal. Esto conlleva a una pérdida económica para el Estado, sustentada en la afectación de la sostenibilidad, rentabilidad y demás criterios por lo que el PIP fue declarado viable. Del mismo modo, un gran porcentaje de casos de corrupción, se concentra en los actos preparatorios; por ejemplo, en los sobornos por parte de proveedores a funcionarios y el favorecimiento a proveedores "allegados", con quienes se contrata, pese a estar impedidos de ser partícipes (Unidad de Análisis de Información, 2018).

Según el Informe Temático de Corrupción en los Gobiernos Regionales y Locales, realizado por la Unidad de Análisis de Información de la Procuraduría Publica Especializada en Delitos de Corrupción, en junio del 2018, las autoridades sentenciadas por actos de corrupción en la región de Puno, fueron las siguientes:

Cuadro 5. AUTORIDADES SENTENCIADAS REGIÓN PUNO						
CARGO	SENTENCIADO	SOLIDARIO	DELITOS	REPARACIÓN CIVIL IMPUESTA (S/)		
Gobernador Regional	Pablo Hernán Fuentes Guzmán	No	Peculado doloso	2000.00		
Alcalde Provincial	Efraín Murillo Quispe	Si	Colusión	50000.00		
Alcalde Distrital	Aureliano Alejo Calisaya	No	Peculado doloso	2000.00		
Alcalde Distrital	José Patricio Arapa Huayta	No	Peculado	10000.00		
Alcalde Distrital	Roger Eduardo Cáceres Pacori	Si	Peculado doloso	300000.00		
Alcalde Distrital	Atilio Rodo Huamán Tapara	Si	Peculado doloso	2000.00		

Alcalde Distrital	Clemente Idelionso López Chipana	No	Peculado	30000.00
Alcalde Distrital	Juan Bautista Machaca Quispe	Si	Peculado doloso	5000.00
Alcalde Distrital	German Mamani Cruz	Si	Peculado	10000.00
Alcalde Distrital	Francisco Quenallata	Si	Peculado doloso	10000.00

Fuente: Procuraduría Pública Especializada en Delitos de Corrupción, 2018

2.1.1. En la ejecución de las transferencias intergubernamentales y por trasferencias del canon, sobrecanon y regalías

En el año 2019, el estado peruano tuvo como meta realizar un 80% de ejecución del presupuesto nacional, con respecto al año 2018, sin embargo, solo los ministerios estuvieron cerca de cumplir con este objetivo utilizando un 77% del presupuesto asignado, los gobiernos locales, el 59% y los municipios, el 62%.

En una entrevista realizada al economista Cesar Peñaranda (La República, 2020) menciona que, "una de las razones de la caída de la inversión pública son los actos de corrupción que se dan en el país, lo que puso más activos a los órganos de control como la Contraloría, lo que causó que funcionarios públicos estén más preocupados y reacios a tomar decisiones". Por otro lado, señala que "el ingreso de nuevas autoridades conlleva la incorporación de nuevos asesores y gente de su confianza, lo que genera la rotación de funcionarios afectando así la dinámica de las inversiones públicas". Por último, resalta la falta de capacitación y experiencia en el manejo de la inversión pública, lo que genera una deficiente gestión.

En el mes de setiembre del 2019, la Procuraduría Pública Anticorrupción Descentralizada de Puno registró un total de 1500 casos, de estos 500 están relacionados a municipios distritales o provincial de Puno y 53 autoridades se vieron involucrados en investigaciones por casos de corrupción, siendo los más comunes los delitos de peculado y colusión (La República, 2019).

Uno de los actos de corrupción por peculado que resalta en la región Puno es del proyecto: "Mejoramiento, Rehabilitación de la Infraestructura Vial de la avenida Independencia tramo de la ciudad de Juliaca", (bypass) cuyo Expediente Técnico se aprobó en el año 2012, con un presupuesto total de 12 millones 873 mil 148.71 soles.

Un año después (2013) se dio paso al expediente técnico del componente obras complementarias del proyecto correspondiente al bypass por un monto de siete millones 662 mil 128.85, sumando ambos presupuestos, se tenía un total de 20 millones 535 mil 277.56 soles.

Según investigaciones realizadas por periodistas y corroboradas en su debido tiempo por el portal de Transparencia del MEF, hasta diciembre del 2014 se había realizado un gasto de 19 millones 823 mil 308.00 soles, casi la totalidad de su presupuesto asignado, sin embargo, hasta la fecha es una obra inconclusa (Diario Correo, 2019).

La Procuraduría Pública Municipal, en abril del 2019, informó a medios de comunicación y a la ciudadanía que la etapa de conciliación entre la Municipalidad Provincial de San Román – Juliaca (entidad) y el Consorcio San Román (contratista) no prosperó, por lo tanto, ambas instancias se fueron al arbitraje para resolver sus diferencias (Sin Fronteras, 2019).

Por otro lado, a finales del 2019, David Sucacahua Yucra, el actual alcalde de la Municipalidad Provincial de San Román, indicó que en marzo del 2020 se debería reiniciar con la ejecución de la obra bypass – intercambio vial a desnivel de la salida al Cusco, en tanto vienen subsanando los temas legales y documentarios (Radio Onda Azul, 2019). Sin embargo, en la primera quincena del mes de marzo del presente año (2020), aún no se veía ninguna iniciativa por el reinicio de esta obra.

Dando razón a lo mencionado por al economista Cesar Peñaranda "que el ingreso de nuevas autoridades afecta a la dinámica de los proyectos de inversión pública", el proyecto mencionado inició en la gestión de David Mamani Paricahua, continuó con la de Oswaldo Marín Quiro y actualmente con la gestión de David Sucacahua Yucra, quien por la situación del COVID-19 no hace referencia sobre la situación de este Proyecto de Inversión Pública.

2.2 Afectación de proyectos de inversión pública en áreas protegidas y comunidades indígenas nativas

El lago Titicaca, considerado patrimonio Natural del Perú, es el lago de agua dulce más grande de América del Sur, ubicado en la frontera entre Perú (región Puno) y Bolivia entre las dos cordilleras nevadas de la Cordillera Oriental y Occidental en los Andes centrales. El lago tiene 8.372 km2 de ancho, incluyendo tanto la cuenca principal profunda (Lago Mayor) como la subcuenca poco profunda (Lago Pequeño), y su altitud de 3.812 m. no tiene rival entre los grandes lagos de este tamaño en el mundo (International Lake Environment Committee, s.f.).

Según el documento Fuentes de Contaminación en la Cuenca del Lago Titicaca, realizado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), la contaminación al lago Titicaca se debe a los botaderos municipales de residuos sólidos (que contienen diversos elementos tóxicos), los pasivos ambientales mineros, la actividad minera ilegal e informal, la actividad agropecuaria y piscicultura intensiva. El principal problema es la desidia de las autoridades en solucionar el problema de los residuos sólidos, arrojados al cuerpo natural de agua, y la falta de cultura cívica de la gran mayoría de pobladores del ámbito rural y urbano (ANA, 2017).

Por ello, sectores afectados realizaron movilizaciones y protestas exigiendo a las autoridades regionales y nacionales la protección, y recuperación de la calidad del agua, mediante el tratamiento de las aguas residuales antes de su vertimiento a las aguas naturales, porque estas afectaban en su salud, en la producción de cultivo y ganadería, así como en la producción de truchas (Toledo, 2017). Al respecto, el ex presidente Pedro Pablo Kuczynski anunció en enero del 2017, la inversión de 437 millones de dólares para la construcción de 10 plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR). En abril del 2019, Pro Inversión daría la buena noticia sobre la adjudicación de este proyecto al Consorcio Fypasa Construcciones S.A. de C.V. y Operadora de Ecosistemas S.A. de C.V. (ProInversion, 2019). Después de seis meses realizada la adjudicación, recién se realizaría la firma del contrato, que tiene un período de vigencia del 22 de octubre del 2019 al 21 de octubre del 2024 (Gestión, 2019).

El mencionado proyecto beneficiará a 1.2 millones de las localidades de Puno, Juliaca Ilave, Ayaviri, Juli y Moho, así como la operación y mantenimiento de las PTAR de las localidades de Azángaro, Yunguyo, Huancané y Lampa en el departamento de Puno (ProInversion, 2019).

Por otro lado, el Proyecto Especial Truchas Titicaca (PETT), unidad ejecutora del Gobierno Regional Puno, fue creado por Resolución N°433-85-P-CORPUNO, como un órgano desconcentrado de la Ex - Corporación de fomento y Promoción Social y Económica de Puno, que tiene como objetivo

diseñar programas, proyectos y ejecutar, para generar y promover oportunidades económicas en las unidades productivas en el ámbito de la región Puno. Desde 1986, viene ejecutando proyectos de inversión pública, por lo que es importante indicar que el PETT, tiene una dependencia directa del Gobierno Regional lo que le permite la ejecución de los recursos, cumplir metas y objetivos planteados en cada proyecto, respetando la normatividad vigente en el uso de los recursos públicos (Proyecto Especial Truchas Titicaca, 2014).

Los principales PIP del PETT son los siguientes:

Cuadro 6. PRINCIPALES PIP DEL PETT				
Código SNIP	Nombre del PIP	Monto (en soles)		
198815	Mejoramiento de la capacidad técnico productivo de productores de trucha en zonas alto andinas de la región Puno	5,755,492		
12203	Mejoramiento de embarcaderos pesqueros en la cuenca del lago Titicaca y lagunillas de la región Puno	12,808,652		
26995	Mejoramiento del centro de capacitación acuícola de la región Puno	2,154,161		
9125	Apoyo al desarrollo de oportunidades de mercado para truchicultores de la cuenca hidrográfica del Titicaca	1,280,370		
5014	Apoyo al desarrollo del sistema productivo de la actividad truchicola en la región Puno	3,850,000		
276676	Instalación de servicios de asistencia técnica en el cultivo de suche y pejerrey a pobladores focalizados en la región puno	6,473,457		

Fuente: Proyecto Especial Truchas Titicaca, 2018

Actualmente el PETT, realizó el lanzamiento del Proyecto: "Mejoramiento de las Capacidades Tecnológicas en el Manejo de la Cadena Productiva de la Trucha en la Región Puno", que beneficiará a más de 100 asociaciones de 20 distritos y 8 provincias de la región Puno, con un presupuesto de 31 millones 996 mil 784.56 soles. Este proyecto considera el desarrollo de la economía de la crianza de truchas, mediante el adecuado manejo de los recursos primarios, y el fortalecimiento organizacional, donde el desarrollo de capacidades permitirá incrementar los índices productivos y reproductivos, mediante un adecuado manejo de las truchas. Esto permitirá que se generen mayores ingresos económicos a los beneficiarios directos y así poder mejorar su calidad de vida (Gobierno Regional Puno, 2020). Siendo este un motivo importante para mejorar y seguir trabajando en la recuperación de las aquas del lago Titicaca.

TICs en la transparencia de los proyectos de inversión pública

En el año 2003, el estado peruano aprueba la Ley N° 27806: LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, que tiene como finalidad promover la transparencia de los actos del Estado y regular el derecho fundamental del acceso a la información (Ministerio de Econonómia y Finanzas, 2002). En el artículo 5, dice que las entidades Administrativas Publicas, establezcan progresivamente la difusión a través de internet (página web, portales web). Este mecanismo de

acceso a la información pública, debe de ayudar a evitar el mal uso de los recursos públicos, porque permite realizar el seguimiento y vigilancia de la ejecución de los proyectos de inversión pública. Por otro lado, el derecho al acceso a la información pública, no es un fin en sí mismo. Su efectivo ejercicio debería de contribuir a una participación ciudadana de mayor intensidad, es decir, la ciudadanía quiere estar informada para poder influir en las decisiones públicas que lo afectan (Valera, 2015). Sin embargo, la ciudadanía hace poco uso de este derecho y/o desconoce los mecanismos y canales para el acceso a la información pública.

Según el Informe Anual Sobre Solicitudes de Acceso a la Información Pública 2018, Puno es una de las regiones con menos reportes de información a la Autoridad de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Según el registro de solicitudes recibidas por las municipalidades provinciales de Carabaya (22), El Collao (30) y de San Román (203), la región Puno en total tuvo 255 solicitudes, de las cuales se atendió 165, y 90 no se atendieron (Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 2018).

Cuadro 7. SOLICITUDES RECIBIDAS, ATENDIDAS, EN TRÁMITE, Y NO ATENDIDAS POR MUNICIPALIDADES PROVINCIALES – REGIÓN PUNO					
SOLICITUDES RECIBIDAS	SOLICITUDES ATENDIDAS	SOLICITUDES EN TRÁMITE	SOLICITUDES NO ATENDIDAS		
255	165	0	90		

Fuente: Autoridad de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 2018

Entre los portales web, para acceso a la información para conocer sobre las transferencias intergubernamentales, el estado peruano cuenta con las siguientes: Consulta Amigable (transferencias para proyectos de inversión pública), INFOBRAS (muestra el avance físico de los proyectos de inversión pública), y SEACE (Contrataciones del Estado). Estos portales son accesibles para autoridades, funcionarios, profesionales y estudiantes universitarios porque tienen conocimiento previo de sus funciones. Pero para presidentes de comunidades, la población que vive en la zona rural, e incluso para una gran parte de la ciudadanía mayor de 35 años, se le hace muy complicado el utilizar y entender los datos informativos de estos portales de transparencia.

Hay que tener en cuenta que, luego de 17 años aprobada la Ley 27806, la región de Puno aún cuenta con distritos que no tienen un portal en internet. Esto se debe a la escasa señal en algunas zonas y al poco interés de autoridades en invertir presupuesto para el diseño y actualización de una página web. En algunos casos, las páginas web no están actualizadas, lo que hace difícil realizar el trabajo de seguimiento y fiscalización. Al ser una normativa que obliga a los gobiernos regionales, municipalidades provinciales y distritales cuenten con un portal web.

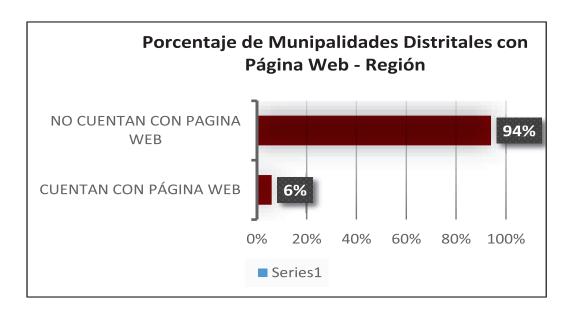
Para efectos del presente documento, se realizó la búsqueda minuciosa a través de internet, teniendo como resultado que las 13 municipalidades provinciales de la región de Puno cuentan con un portal web, pero solo 7 municipios distritales.

Cuadro 8. MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES CON PAGINA WEB – 2020

PROVINCIAS	DISTRITOS
Provincia de Azángaro	Distrito de Asillo
Provincia de Carabaya	
Provincia de Chucuito/Juli	Distrito de Zepita
Provincia de El Collao	
Provincia de Huancané	
Provincia de Lampa	
Provincia de Melgar	Distrito de Orurillo
Provincia de Moho	
Provincia de Puno	Distrito de Acora
	Distrito de Capachica
	Distrito de Platería
Provincia de San Antonio de Putina	Distrito de Ananea
Provincia de San Román	
Provincia de Sandia	
Provincia de Yunguyo	

Fuente: Elaboración Propia 2020

Gráfico 3. MUNICIPALIDAD DISTRITALES QUE CUENTAN CON UNA PAGINA WEB



Fuente: Elaboración Propia 2020

El Gobierno Regional de Puno también cuenta con el Portal de Transparencia Estándar, que es una herramienta informática de datos estandarizados e integrales. Su función es facilitar el acceso a la información sobre el uso de los recursos públicos y de gestión institucional e incrementar los niveles de transparencia. La máxima autoridad de la Entidad tiene la obligación bajo responsabilidad de designar al funcionario responsable de la elaboración y actualización (Gob.pe, 2020).

La Defensoría del Pueblo, en el marco de sus funciones constitucionales, tiene como línea prioritaria, promover la transparencia de la gestión pública y el derecho de acceso a la información pública, frente a ello, elaboró el reporte "Supervisión a los Portales de Transparencia Estándar de los Ministerios del Poder Ejecutivo, Gobiernos Regionales y Municipalidades Provinciales ubicadas en capitales de departamento. En este reporte, la región de Puno se encuentra en el lugar 21, con 40% de cumplimiento a nivel general, de los 25 gobiernos regionales supervisados del 1 de julio al 31 de diciembre del 2018 (Defensoria del Pueblo, 2019).

En el mencionado reporte, la Defensoría del Pueblo realizó la supervisión a los gobiernos regionales, en base a 10 rubros de información, siendo los resultados de la región Puno los que figuran en el siguiente gráfico.

Gráfico 4. RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN AL PORTAL DE TRANSPARENCIA ESTÁNDAR DE LA REGIÓN PUNO



Fuente: Defensoría del Pueblo, 2019

Como observamos, la región Puno no difundió información sobre Registro de visitas a Funcionarios Públicos (publicación de información sobre las visitas recibidas por la entidad, indicando la hora de ingreso del visitante, sus datos, el motivo de la visita, el nombre del empleado público visitado y la hora de salida del visitante), personal (información sobre las remuneraciones del personal, indicando la modalidad de contratación, el nombre del trabajador), y participación ciudadana (Presupuesto participativo, Rendición de cuentas, Consejo de Coordinación Regional/Consejo de Coordinación Loca), e intentó hacer un esfuerzo en difundir información sobre la Contratación de bienes y servicios (Procesos de selección de bienes y servicios, penalidades aplicadas, ordenes de bienes y servicios, entre otros).

2.3.1. Barreras de acceso a la información: uso y acceso.

A pesar de estar en la era de la información y la digitalización, en la región Puno aún hay muchas personas que no pueden acceder a internet o no están preparadas para enfrentarse al manejo de la Red, pues no todos saben cómo realizar una búsqueda en Google o en algún otro buscador.

La pobreza y las desigualdades son las principales barreras digitales para el acceso a la información porque solo se benefician de ellas una parte de la población. Para el año 2018, del total de hogares solo el 86,3% contaban con el servicio de energía eléctrica mediante red pública, en la región de Puno. Haciendo referencia a los hogares de zona urbana, se precisa que el 95,7% contaban con el servicio de energía eléctrica y solo el 74,7% de en la zona rural (Instituto Nacional de Estadistica e Informatica, 2019)

Según el Censo 2017 de los hogares en viviendas con ocupantes presentes de la región, 296 087 tienen teléfono celular, 30 924 cuentan con conexión a internet, 25 835 con televisión por cable o satelital y 14 832 tienen teléfono fijo. Sin embargo, 117 803 hogares no tienen cuentan con ninguno de estos servicios.

En tanto, el 61,4% de la población accedió al servicio de internet a través de equipos móviles, el 50% en cabinas públicas y el 21,3% en el hogar. Por su utilidad, el 5,2% recurrió a internet para realizar transacciones con organizaciones estatales; 4,1% para actividades educativas y de capacitación; y 2,8% para vender bienes y servicios (Con Nuestro Perú, 2018).

Si bien en los últimos años el acceso a internet se incrementó aceleradamente, su uso mayormente es por jóvenes, y lo utilizan para comunicarse con sus grupos de amigos, buscar información para realizar sus trabajos académicos, y sobre todo para acceder a los juegos en red (Quecaño Urquizo, 2017). De esto resaltamos que algo que potencie a las barreras digitales es la falta de formación de los usuarios para que puedan realizar un uso adecuado y productivo, en cuanto a la información que se encuentra en internet.

2.3.2. Experiencias con herramientas de transparencia

En las entrevistas realizadas para elaborar el presente diagnóstico, se mencionaron algunos portales, entre ellos están:

- **Portal de Transparencia Económica (Consulta Amigable):** El 23 de febrero del 2001, se inauguró oficialmente. Esta es una plataforma informativa de acceso libre, que permite a cualquier usuario disponer de la más completa información económica que haya podido centralizar el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Consulta Amigable es uno de los portales de transparencia que brinda información de calidad porque es administrado directamente por el MEF. Sin embargo, buscar información en este portal y entender el contenido es difícil para los ciudadanos y ciudadanas que no tienen mucho conocimiento sobre términos técnicos.

"Realizar las búsquedas en Consulta Amigable, incluso entender la información que brinda este portal, es un proceso tedioso, bastante técnico y poco amigable", menciona Miguel Valdivia Salazar, Coordinador de Conflictos del Gobierno Regional de Puno.

Además de la falta de conocimiento técnico, también se confirmó que la brecha digital sigue siendo un problema para el acceso a estas plataformas. Asimismo, la poca alfabetización digital limita al ciudadano en el uso de las herramientas de transparencia por más que se tenga acceso a una computadora.

"El acceso no es fácil para una gran parte de los ciudadanos de la región de Puno, porque

no todos contamos con internet, además que para buscar información debes contar con conocimientos previos" señala Flor María Coaquira Chura, Asesora Legal de la Dirección Regional de Energía y Minas.

"Navegar en el portal es un poco complicado si no tienes conocimientos en computación. El Ministerio de Economía y Finanzas debería capacitar a las autoridades y funcionarios para que puedan tener un mejor manejo y puedan transparentar las gestiones" comenta, German Alejo Apaza, Consejero Regional – Huancané.

De los 27 entrevistados, solo 3 hicieron uso de este portal, algunos sabían de la existencia de este, sin embargo, aún no habían accedido.

- **El Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE):** es un sistema electrónico, que permite el intercambio de información y difusión sobre las contrataciones del Estado, así como la realización de transacciones electrónicas. En este caso, nuevamente la brecha digital sigue siendo el mayor obstáculo para el acceso.

"No es de fácil acceso para la población porque se necesita de una computadora, acceso a internet y saber computación. Pero para los funcionarios y profesionales si es accesible y entendible la información que brinda este portal web" indica Víctor Adán Málaga Carcasí, alcalde de la Municipalidad Provincial de Sandia.

- **INFOBRAS:** Otro portal mencionado por los entrevistados fue INFOBRAS, que es una herramienta diseñada e implementada por la Contraloría General de la República del Perú. Este permite registrar y articular información de las obras públicas, así como realizar el seguimiento de las mismas. No obstante, aún no lo habían utilizado.

"He escuchado a colegas hablar sobre INFOBRAS, mayormente lo usaban para buscar información sobre proyectos, pero hasta la fecha aún no he tenido la oportunidad de usarlo" Raúl Mamani Mayta, Ingeniero de Planificación de la Contrata Minera Chipana - La Rinconada.

2.3.2.1. Calidad y estándares de información

- **Portal de Transparencia Económica (Consulta Amigable):** El Portal de Transparencia Económica es actualizado diaria y mensualmente. Está compuesto por Base de Datos, cada una con capacidad de consulta por diferentes opciones. La información de base proviene de cada fuente, es decir, de la institución responsable de su manejo (MEF, 2020).

Los tres entrevistados, que utilizaron este portal web, lo hicieron para saber las transferencias del gobierno, informarse sobre la situación de un proyecto y para saber los gastos de ejecución, porque la información que ofrecen estos portales es confiable.

"Es un buen portal para revisar la situación de inversiones y de los proyectos, ya que ayudan a la transparencia. Además de ser administrados por el MEF, lo que garantiza la calidad de la información" añade, German Alejo Apaza, Consejero Regional - Huancané.

2.3.2.2. Uso y participación ciudadana

El uso de estos portales mayormente es por autoridades, funcionarios o profesionales, sin embargo, la participación ciudadana a estos portales web se ve limitada como lo mencionábamos en la sección Barreras de Acceso a la Información y sustentándolos con los comentarios de las entrevistas citadas hasta el momento. Para una gran parte de la población (en especial de la zona rural) es difícil contar o acceder a internet, y, además, se debe tener conocimientos previos o al menos tener idea de lo que estás buscando.

Asimismo, realizando búsquedas en YouTube, se encontraron videos tutoriales sobre cómo realizar búsquedas en los portales comentados, pero tampoco son de mucha ayuda si no se tienen, "conocimientos previos" sobre proyectos, transferencias y entendimiento sobre términos técnicos.

2.3.3. Experiencia y efecto de la vigilancia ciudadana a los proyectos de inversión

Un ejemplo claro de la importancia de los portales de transparencia para realizar el seguimiento y vigilancia en proyectos de inversión es lo sucedido con la obra "Mejoramiento de la infraestructura vial de la avenida Simón Bolívar, tramo Jr. Branden hasta la Av. Floral de la ciudad de Puno", iniciada oficialmente el 08 de julio del 2019, con un tiempo estimado de siete meses para su conclusión (08 febrero del 2020). Según la investigación de periodistas, realizada el 13 de setiembre del 2019, la obra tenía un desfase de dos meses en el avance financiero y físico del proyecto. De acuerdo al Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS), el avance físico apenas era del 0.1%. Por otro lado, el Portal Transparencia Económica (consulta amigable) del MEF, hacía referencia de una transferencia de 5 millones 500 mil 796 soles, y corroborando con el cronograma de inversión, en los dos primeros meses (julio-agosto) se debió invertir 1 millón 366 mil 951 soles (Pachamama Radio, 2019). A través de estas investigaciones, el Gerente Municipal admitió el retraso en el avance físico y financiero, debido a la falta de licitaciones que garanticen la ejecución del proyecto.

Asimismo, el medio de vigilancia en las zonas rurales se centra en solicitudes realizadas por presidentes de comunidades, tenientes o presidentes de rondas campesinas a las municipalidades distritales o provinciales, sin embargo, estas solicitudes no siempre tienen respuesta, el tiempo de entrega de la información es muy larga o simplemente desaparecen al derivarlas a alguna oficina para su atención.

Algo que se debe recalcar es que todas las municipalidades distritales y provinciales, están obligadas por ley a contar con un portal de transparencia estándar, el mismo que debe contar con toda la información relevante, referida a la municipalidad correspondiente. De acuerdo con el reporte de Defensoría, se ha podido constatar que las municipalidades alejadas de las urbes centrales del país, no cuentan con un portal web, debido a que carecen del servicio de internet o en su defecto desconocen de observancia obligatoria de la norma que obliga a contar con un portal de transparencia estándar actualizado. De lo cual colegimos que así se acentúe una mayor promoción de cualquier plataforma web que coadyuve a una mayor transparencia por parte del Estado, no será de utilidad, si no se gesta una sistematización integral del servicio de internet a cada lugar de nuestro país.

2.3.3.1. Comités o Espacios de Concertación vinculados a la transparencia de las inversiones públicas

De acuerdo a las entrevistas realizadas, no hay un comité visible vinculado a la transparencia de las inversiones públicas como tal, sin embargo, las organizaciones sociales, comunidades y otros grupos organizados sí participan de la gestión pública vigilando los recursos públicos, como es el caso del comité de transparencia y vigilancia ciudadana de los programas sociales del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS).

Se ha identificado a la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLP) como un espacio de vigilancia y transparencia. Entre las actividades que realizan es el seguimiento presupuestal a nivel regional y local, así mismo plantean que la problemática de la población deba ser atendida a las entidades del Estado.

De la misma manera, la Comisión Regional Anticorrupción (CRA) Puno, creada de acuerdo a Ley, tiene como función proponer políticas a nivel regional de corto, mediano y largo plazo para la prevención y lucha contra la corrupción, según la información obtenida. Por ahora, solo la MCLP estaría participando en este espacio como sociedad civil.

Si bien es cierto que hay iniciativas de organizaciones sociales y población organizada de vigilar la inversión pública de los gobiernos regional y local, esta es muy frágil, la información con la que cuentan los representantes es muy escasa, en ocasiones compleja, por lo que esas circunstancias, limitan el ejercicio ciudadano de vigilancia.

2.4. Sobre Mapalnversiones Perú País Minero

Las opiniones del presente documento están referidas al Portal MapaInversiones Perú País Minero; que es una iniciativa del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que busca mejorar la transparencia y la eficiencia de la inversión pública en los países de América Latina y el Caribe, a partir del desarrollo e implementación de plataformas de gestión de la información.

MapaInversiones Perú País Minero (MIPPM), visualiza y mapea proyectos de inversión pública, esto supone abrir a la ciudadanía datos sobre sectores tan cruciales como vivienda, salud o infraestructuras de transporte. (MapaInversiones, Perú País Minero, 2020) . Específicamente, el MIPPM incluye proyectos realizados con transferencias por canon, sobrecanon y regalías, lo que lo vuelve interesante para los entrevistados:

"La información que presenta este portal es interesante porque selecciona qué proyectos están siendo financiados por el canon. Asimismo, ofrece información sobre la producción minera de Puno, empero esto no debe quitar la responsabilidad social a las empresas mineras por los daños ocasionados al medio ambiente" sostuvo Miguel Valdivia Salazar, Coordinador de Conflictos del Gobierno Regional de Puno.

"MapaInversiones permite al ciudadano tener acceso directo a un proyecto de inversión y visibilizarlo, también indica cual es el sector con más inversión pública", menciona Juan Monzón Granda, Asesor del Gobierno Regional Puno.

Esta plataforma ofrece información de manera sencilla y clara sobre Proyectos de Inversión Pública, lo que genera que la ciudadanía entienda rápidamente la situación de cada proyecto.

"El portal MapaInversiones, brinda información buena y precisa que no encuentras fácilmente, reduce el tiempo de búsqueda y no te confunde en cuanto a montos transferidos, además te brinda distintos modos de realizar búsquedas de los proyectos de interés" opina, Raúl Mamani Mayta, Ingeniero de Planificación de la Contrata Minera Chipana – La Rinconada.

El portal web muestra el perfil de cada región, que contiene el monto total de las transferencias por canon y regalías, la producción de materia extractiva por empresas mineras, cuanto personal labora en las actividades extractivas, la cantidad de proyectos de inversión con su valor total de inversión y una lista de los proyectos; al acceder a cada proyecto se puede visualizar el presupuesto de la obra y su avance financiero.

"Los datos del portal están ordenados de manera simple y entendible, permite saber cuánto de transferencia recibe cada proyecto y cuál es su avance financiero, lo que permitiría a la ciudadanía realizar el seguimiento y vigilancia de cada proyecto si se realiza la difusión de este portal" enfatiza, Euler Olger Mamani Quispe, presidente del Urb. la Victoria – San Miguel.

Por otro lado, en cuanto al diseño de la plataforma de transparencia todavía se tiene que trabajar, teniendo en cuenta las Teorías del Color y que los conceptos de ayuda sean más sencillos de entender.

"El portal es fácil de entender en cuanto a los datos que ofrece, pero en cuanto al diseño y uso de colores deberían de cambiarse, utilizar colores más vivos, creo que con los colores actuales el portal se ve apagado" comenta, Rossy Herrera Ponce, Secretaria General de la Municipalidad Distrital de Cabanillas.

"La plataforma cuenta con bastante información, pero creo que los datos se podrían canalizar mejor; por ejemplo, ordenar los proyectos por importancia y conceptualizar mejor los términos técnicos" asentía, Elard Serruto Dancuart, Presidente de Usuarios de Servicios Públicos.

2.4.1. Conocimiento y uso de la plataforma

Al inicio de esta investigación, las 27 personas entrevistadas, no tenían conocimiento sobre la existencia del Portal MapaInversiones Perú País Minero.

"Es la primera vez que navego en el portal y es interesante sobre todo para buscar información respecto a transferencias económicas de proyectos y ver el avance financiero. Es más sencillo que el Portal de Transparencia Económica del MEF" indicaba, Juana Guzmán Albarracín, Especialista legal en concesiones Mineras – DREM Puno.

La forma sencilla y clara de los datos que se encuentran en el portal de transparencia y al ser información pública, las autoridades y funcionarios públicos realizarían más acciones para transparentar y realizar una inversión adecuada. Del mismo modo, al contener información importante serviría como referencia para realizar investigaciones.

Posteriormente todas los entrevistados accedieron a la plataforma, para que puedan navegar en el portal.

"El uso para funcionarios públicos les permitiría visualizar la mejor forma de optimizar el gasto público proveniente de regalías mineras. También es importante para las universidades porque

sirve como base de datos para investigaciones" comenta, Gustavo Medina Vilca, Decano del Colegio de Sociólogos de Puno.

El uso de esta plataforma se centra en que la población pueda informarse sobre proyectos de inversión pública, para poder realizar el seguimiento y vigilancia a los proyectos de su interés.

"La información de este portal permitiría a los ciudadanos realizar la fiscalización y vigilancia de las obras adecuadamente, pues al estar informados es difícil que las autoridades sorprendan a los ciudadanos con gastos sobrevalorados" menciona, Marco Antonio Quintana Valdez, ex regidor de la Municipalidad Provincial de Puno.

2.4.2. Accesibilidad a la plataforma MapaInversiones Perú País Minero

Al igual que con los otros portales de transparencia, el acceso a internet es uno de los principales problemas que tendría este portal para que la ciudadanía realice un uso adecuado.

"En mi comunidad no hay buena señal, acceder a internet para nosotros es difícil porque tenemos que buscar la señal, sería complicado poder ingresar al portal" señala David Collanqui, presidente de la Comunidad de Lizacia - Provincia de Lampa.

En la región Puno, el acceso a internet es limitado en zonas rurales, y esto fue notable cuando el Estado Peruano dio inicio con la plataforma educativa Aprendo en Casa (2020), pues varios alumnos tenían que caminar una larga distancia e incluso subir a cerros, para captar la señal en su celular y poder realizar sus clases virtuales.

"Pienso que es accesible para las personas que viven en zonas urbanas, sin embargo, para nuestros hermanos que viven en las zonas rurales se les hace complicado, porque no hay buena señal y si cuentan con internet inalámbrico o satelital la velocidad de navegación es muy lenta" comenta el entrevistado Anónimo N° 3, regidor de Municipalidad Distrital.

La plataforma web es accesible para los funcionarios y para la población de zonas urbanas. Sin embargo, en las comunidades campesinas, la población no cuenta con computadoras y gran parte de los adultos no tienen conocimientos sobre navegación por internet.

"Es accesible para los profesionales, pero no para la población en general porque hay personas que no están muy allegadas a las redes sociales o al uso de las computadoras, y a las personas que puedan acceder creo que se les va hacer un poco complicado entender sobre todo los términos técnicos" comenta Ana Lucero Hanco Pinto, representante de egresados de la Escuela Profesional Ciencias de la Comunicación Social de la Universidad Nacional del Altiplano de Puno.

Por otro lado, para aumentar la cantidad de ciudadanos que conozcan y puedan acceder a la plataforma Mapalnversiones Perú País Minero, se debería de realizar más difusión.

"La limitación para que puedan acceder es la poca publicidad realizada, porque muchos no sabemos de la existencia de este portal" indica, Jean Carlos Atamari Flores, Trabajador de la Oficina de Concesiones - DREM Puno.

"Para que la plataforma de transparencia sea más accesible por la población, deberían de compartir el enlace de la página por redes sociales, ya que la mayoría sobre todo jóvenes hacen uso de las redes sociales" señala Paulo Cesar Ortiz Torres, Asesor Jurídico de la Municipalidad Distrital de Acora.

Asimismo, se tuvieron comentarios haciendo referencia a la lentitud de carga al realizar la búsqueda de algún proyecto en el portal web.

"Debería mejorar el mecanismo de acceso, puesto que, en algunos dispositivos móviles, el portal no carga en los navegadores de fábrica y solo carga por el navegador Chrome. En cuanto al acceso por computadora, se ve que el tiempo de carga es un poco lento e incluso (en ocasiones) se tiene que recargar más de dos veces para que cargue la información que se busca" comenta en la entrevista Anónima N° 2, funcionario de Empresa Minera.

2.4.3. Calidad de la información, conocimiento y transparencia

La plataforma MapaInversiones Perú País Minero, brinda información recolectada previamente por la Dirección General de Inversión Pública y Dirección General de Presupuesto Público del MEF, El Portal de Transparencia Económica e información del sector extractivo del MINEM.

"Me parece bien que la información sea recolectada de los respectivos Ministerios, porque la información que brindan los gobiernos locales no siempre es creíble" señala Raúl Mamani Mayta, Ingeniero de Planificación de la Contrata Minera Chipana - La Rinconada.

A la fecha, varias municipalidades sobre todo distritales no informan a la población sobre las inversiones que están realizando, por ello los datos que ofrece MapaInversiones Perú País Minero, permite a los ciudadanos contar con información valiosa para realizar actos de fiscalización y vigilancia.

"La responsabilidad de transparentar la gestión es de cada unidad ejecutora, pero a la fecha no lo hacen, por ello es importante contar con este tipo de información, aunque no sea directa" comenta Amador Núñez Mamani, presidente del Frente e Organizaciones Populares de Puno.

"El portal MapaInversiones; Perú País Minero, cumple con la Ley de Transparencia, porque informa a la población con datos sobre transferencias recolectados del Ministerio de Economía y Finanzas" señala, Walter Marín Vilca, encargado del área de Unidad de Gestión de Riesgos y Desastres de la Municipalidad Distrital de Cabanillas.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

- Las principales actividades económicas que se desarrollan en la región Puno son: agropecuario, pesca, turismo y minería, destacando, en el 2018, como la única región productora de estaño en el país y el quinto lugar en la producción de oro. Por otro lado, el trabajo informal resalta en la población económicamente activa, puesto que el 88.14% tienen empleos informales, mientras que solo el 11.86% accede a un trabajo formal (2017), de la cual el 45% pertenece al sector primario (actividades extractivas).
- Somos una de las regiones con alto número de conflictos sociales, siendo los de tipo socioambiental los que tienen mayor porcentaje, relacionados a temas de contaminación de aguas en cabecera de cuencas, por actividad minera formal e informal, así como la exigencia de mayor responsabilidad social hacia las poblaciones del entorno.
- La región Puno es una de las menos competitivas del país en ejecución de inversión pública, ubicándose en el puesto 21 de 25 regiones, teniendo como principales retos los pilares de infraestructura y salud. Asimismo, los principales sectores priorizados para inversión pública en la región de Puno son: salud, educación, agropecuario, industria, pesca, transporte y medio ambiente.
- El peculado y colusión son los actos de corrupción que más resaltan en los Proyectos de Inversión Pública. Del mismo modo, el ingreso de nuevas autoridades conlleva la incorporación de nuevos asesores y funcionarios, lo que afecta en la dinámica de las inversiones públicas.
- Las 13 municipalidades provinciales de la región Puno cuentan con un portal web, sin embargo, de los 110 distritos, solo 7 tienen página web. Lo que significa que el 94% de las municipalidades distritales no cuentan con páginas web.
- En cuanto a transparencia, el Gobierno Regional de Puno se encuentra en el 21 lugar, con 40% de cumplimiento a nivel general, de los 25 gobiernos regionales supervisados.
- La plataforma de transparencia MapaInversiones Perú País Minero es una herramienta muy útil tanto para funcionarios, como para la población en general, porque brinda el perfil de cada región, que contiene el monto total de las transferencias por canon y regalías, la producción de materia extractiva por empresas mineras, el total del personal que labora en las actividades extractivas, la cantidad de proyectos de inversión, con su valor total de inversión, y una lista de los proyectos.
- La accesibilidad a la plataforma se ve dificultada sobre todo porque en las zonas rurales aún no cuentan con acceso fluido de internet. Otro factor, es el poco conocimiento de la población, respecto al uso de navegadores virtuales y el no estar familiarizados con términos técnicos.
- La familiarización de la ciudadanía a este portal de transparencia, mejoraría la eficiencia de la inversión pública, lo que ayudaría a que la población pueda realizar el seguimiento y vigilancia de los gastos públicos, y por parte de las autoridades, a invertir adecuadamente las transferencias recibidas para cada proyecto de inversión.
- Mapalnversiones Perú País Minero, cuenta con un segmento de participación ciudadana, aunque no haya sido percibido por los entrevistados, este segmento permitiría a los ciudadanos monitorear dónde y cómo invierten las instituciones. También brindarían información de calidad al gobierno y sus funcionarios para que puedan tomar mejores decisiones. Además, las empresas podrían mejorar su competitividad y optimizar sus planes de negocios gracias a un entorno de información abierta.

RECOMENDACIONES

- La mayoría de los entrevistados hace mención en que el portal cuente con más difusión (por redes sociales, radio, tv) para que la población esté informada sobre su existencia y pueda utilizarla. Asimismo, indicaban que sería bueno realizar capacitaciones y crear videos tutoriales porque gran parte de la población no tiene conocimientos sobre cómo realizar búsquedas en portales de transparencia.
- Crear convenios con los Gobiernos Regionales y Municipales para que por medio de sus páginas web puedan enlazar la plataforma de MapaInversiones Perú País Minero, ya que brinda información muy importante para la ciudadanía.
- Vincular a MapaInversiones Perú País Minero, el enlace de INFOBRAS o añadir la información del avance físico de las obras de Inversión Pública, para que la información brindada a la población sea más completa.
- En cuanto al diseño, escoger colores más llamativos y cálidos, que la barra de búsqueda permanezca cuando se ingresa al perfil de una región o proyecto.
- Que, al momento de realizar alguna búsqueda, se habilite el botón "enter" y al presionar éste, la búsqueda sea automática.
- Mejorar los conceptos de ayuda, porque continúan siendo muy técnicos, y la población con estudios no superiores difícilmente entenderían.
- Mejorar la compatibilidad con algunos navegadores, sobre todo con los navegadores locales de equipos móviles, puesto que, en algunos dispositivos, es necesario realizar algunos ajustes para que la página pueda acceder.
- Que una vez mejorada el funcionamiento del portal MapaInversiones Perú País Minero se pueda crear una aplicación.

GLOSARIO DE SIGLAS

- 1. TICs: Tecnologías de la Información y la Comunicación
- 2. BID: Banco Interamericano de Desarrollo
- 3. PCM: Presidencia del Consejo de Ministros
- 4. DS: Decreto Supremo
- 5. INEI: Instituto Nacional de Estadística e Informática
- 6. MIDIS: Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
- 7. DREM PUNO: Dirección Regional de Energía y Minas de Puno
- 8. MINEM: Ministerio de Energía y Minas
- 9. REINFO: Registro Integral de Formalización Minera
- 10. PEA: Población Económicamente Activa
- 11. VBP: Valor Bruto de la Producción
- 12. FDRNZS: Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur
- 13. CIEMSA: Consorcio de Ingenieros y Ejecutores Mineros S.A.
- 14. IPE: Instituto Peruano de Economía
- 15. PTE: Portal de Transparencia Estándar
- 16. PIP: Proyecto de Inversión Publica
- 17. ANA: Autoridad Nacional del Agua
- 18. PTAR: Planta de Tratamiento de Aguas Residuales
- 19. PETT: Proyecto Especial Truchas Titicaca
- 20. INFOBRAS: Sistema de Información de Obras Públicas
- 21. SEACE: Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado

4. BIBLIOGRAFÍA

Contexto, inversión pública, ciudadanía y MapaInversiones

Agencia AFP. (17 de julio de 2018). ¿Cómo se descubrió en Perú el yacimiento de litio que podría convertirse en el más grande del mundo? Obtenido de https://gestion.pe/peru/descubrio-peru-yacimiento-litio-convertirse-grande-mundo-238710-noticia/

ANA. (marzo de 2017). Fuentes contaminantes en la cuenca del lago Titicaca: un aporte al conocimiento de las causas que amenazan la calidad del agua del maravilloso lago Titicaca. Obtenido de https://www.ana.gob.pe/publicaciones/fuentes-contaminantes-en-la-cuenca-del-lago-titicaca

Aruquipa, L. (13 de diciembre de 2019). CIENTOS DE MINEROS PARTICIPARON DEL TALLER GESTIÓN MINERO AMBIENTAL PARA LA PEQUEÑA MINERÍA Y MINERÍA ARTESANAL. Obtenido de http://www.regionpuno.gob.pe/cientos-de-mineros-participaron-del-taller-gestion-minero-ambiental-para-la-pequena-mineria-y-mineria-artesanal/

Quiñones, P; Bernaola, D; Zavaleta, M. (2013). Los Limites de la Expansión Minera en el Perú. Lima: Asociación Servicios Educativos Rurales - SER.

Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública. (2018). Pedidos de acceso a la información pública atendidos y no atendidos por las entidades de Administración pública. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/310303/IA_SAIP_2018_WEB.pdf

Con Nuestro Perú. (02 de octubre de 2018). Acceso a internet en regiones del sur alcanzó solo al 38,4% de población. Obtenido de https://bit.ly/3mlyq0c

Defensoria del Pueblo. (abril de 2019). Segundo Reporte y Balance Anual 2018: Supervisión a los Portales de Transparencia Estándar de los Ministerios del Poder Ejecutivo, Gobiernos Regionales y Municipalidades Provinciales ubicadas en capitales de departamento.

Obtenido de https://bit.ly/2YmlTkO

Defensoria del Pueblo. (04 de 2020). REPORTE DE CONFLICTOS SOCIALES N.º 194. Obtenido de https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2020/05/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-194-abril-2020.pdf

DEFENSORIA DEL PUEBLO. (s.f.). Informe Defensorial: "Defensoria del Pueblo, Ética y Prevención de la Corrupción".

Diario Correo. (04 de noviembre de 2019). Ya se gastó más de 30 millones, pero bypass está en primera etapa. Obtenido de https://diariocorreo.pe/edicion/puno/ya-se-gasto-mas-de-30-millones-pero-bypass-esta-en-primera-etapa-851762/?ref=dcr

Dirección de Promoción Minera. (2019). Anuario Minero 2018. Lima: Ministerio de Energía y Minas.

Dirección de Promoción Minera. (2020). Anuario Minero 2019. Lima: Ministerio de Energía y Minas.

Dirección General Parlamentaria. (2019). Carpeta Georeferencial Región Puno-Perú. Lima: Oficina de Gestión de la Información Estadistica.

DREM. (27 de noviembre de 2019). LA DREM PUNO PARTICIPÓ CON PONENCIA SOBRE FORMALIZACIÓN MINERA EN EL I CONGRESO DE LA PEQUEÑA MINERIA ORGANIZADO POR BUSINESS ACOMPANYING SAC. Obtenido de http://www.drempuno.gob.pe/es/node/94

Echave, J. D. (19 de julio de 2018). EL LITIO DE PUNO. Obtenido de http://cooperaccion.org.pe/ellitio-de-puno/

Gestión. (30 de octubre de 2019). PTAR Titicaca: Finalmente se firmó el contrato después de postergarse cuatro veces. Obtenido de https://gestion.pe/economia/ptar-titicaca-finalmente-se-firmo-contrato-despues-de-postergarse-cuatro-veces-noticia/

Gob.pe. (2020). ¿Qué es el Portal de Transparencia Estándar (PTE)? Obtenido de https://bit.ly/3BgJmTk

Gobierno Regional Puno. (31 de 01 de 2020). Resolución Ejecutiva Regional N° 049-2020-GR-GR PUNO Obtenido de http://www.regionpuno.gob.pe/descargas/pmi/2020/PMI-002.pdf

Gobierno Regional Puno. (8 de julio de 2020). PETT del Gobierno Regional Puno Inició Proyecto Mejoramiento De Las Capacidades Tecnológicas En El Manejo De La Cadena Productiva De La Trucha En La Región Puno. Obtenido de https://www.gob.pe/institucion/regionpuno/noticias/201461-pett-del-gobierno-regional-puno-inicio-proyecto-mejoramiento-de-las-capacidades-tecnologicas-en-el-manejo-de-la-cadena-productiva-de-la-trucha-en-la-region-puno

Gobierno Regional Puno. (06 de 2020). Portal de Transparencia Estándar. Obtenido de https://bit.ly/3lbcu8W

INEI. (2018). Resultados Definitivos de los Censos Nacionales 2017. Lima.

INEI. (2019). Evolucin de la Pobreza Monetaria 2007-2018. Lima.

Instituto Nacional de Estadistica e Informatica. (2019). Acceso a los servicios básicos en el Perú 2013 - 2018. Lima: INEI.

Instituto Peruano de Economía. (2019). Indice de Competitividad Regional. Lima: INCORE.

International Lake Environment Committee. (s.f.). Lago Titicaca. Obtenido de https://bit.ly/3ix97XV

La República. (19 de setiembre de 2019). En Puno investigan 1500 casos de corrupción que involucran a 53 autoridades. Obtenido de https://bit.ly/3abWEVi

La República. (06 de febrero de 2020). Corrupción impactó en la inversión pública en Perú en 2019. Obtenido de https://larepublica.pe/economia/2020/02/06/odebrecht-corrupcion-impacto-en-la-inversion-publica-en-peru-en-2019/

MapaInversiones, Perú País Minero. (2020). Obtenido de https://bit.ly/3FnyWUr

MEF. (2020). ¿Qué es el Portal de Transparencia Económica? Obtenido de https://bit.ly/3iACk4w

Contexto, inversión pública, ciudadanía y MapaInversiones

MINEM. (06 de noviembre de 2019). PUNO LIDERA EL PROCESO DE FORMALIZACIÓN A NIVEL NACIONAL. Obtenido de http://www.drempuno.gob.pe/index.php/es/node/107

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. (07 de mayo de 2019). midis.gob.pe. Obtenido de http://sdv.midis.gob.pe/Sis_Anemia/Uploads/Indicadores/PUNO.pdf

Ministerio de Econonómia y Finanzas. (13 de junio de 2002). Ley N° 27806: LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. Obtenido de https://bit.ly/3DgQa3K

NoticiasSer. (30 de 04 de 2019). Mayoría de trabajadores y trabajadoras de Puno no tienen asegurados sus derechos laborales. Obtenido de http://www.noticiasser.pe/index.php/puno/mayoria-detrabajadores-y-trabajadoras-de-puno-no-tienen-asegurados-sus-derechos-laborales

Pachamama Radio. (17 de setiembre de 2019). Alcalde de Puno Martin Ticona incumple ejecución de obra de la avenida Simón Bolívar. Obtenido de https://www.pachamamaradio.org/regional/103-puno/3500-alcalde-de-puno-martin-ticona-incumple-ejecucion-de-obra-de-la-avenida-simon-bolivar

ProInversion. (29 de abril de 2019). Se adjudicó proyecto PTAR Titicaca que beneficiará a más de un millón de habitantes de Puno. Obtenido de Obtenido de https://bit.ly/3lbdppU

ProInversión. (2020). Obras por Impuesto. Obtenido de: https://bit.ly/2YqBn7H

Proyecto Especial Truchas Titicaca. (2014). Instalación De Servicios De Asistencia Técnica En El Cultivo De Suche Y Pejerrey A Pobladores Focalizados En La Región Puno. Puno: Gobierno Regional Puno.

Quecaño Urquizo, E. A. (2017). frecuencia de acceso y uso de los servicios de internet por estudiantes universitarios de la Escuela Profesional de Sociologia. Obtenido de https://bit.ly/2ZPc7Zh

Radio Onda Azul. (11 de noviembre de 2019). Juliaca: Alcalde anuncia retomar obra de by pass de la salida a Cusco en marzo del próximo año. Obtenido de https://radioondaazul.com/juliaca-alcalde-anuncia-retomar-obra-de-by-pass-de-la-salida-a-cusco-en-marzo-del-proximo-ano/

Sin Fronteras. (21 de abril de 2019). Bypass de la salida a Cusco entró en arbitraje. Obtenido de https://www.diariosinfronteras.pe/2019/04/21/bypass-de-la-salida-a-cusco-entro-en-arbitraje/

Toledo, C. (31 de agosto de 2017). Lago titicaca: sobreviviendo en medio de la contaminación. Obtenido de https://www.dw.com/es/lago-titicaca-sobreviviendo-en-medio-de-la-contaminaci%C3%B3n/a-40319389

Unidad de Análisis de Información. (2018). La corrupción en los Gobiernos Regionales y Locales. Miraflores: Procuraduría Píblica Especializada en Delitos de Corrupción.

Valera, A. L. (2015). Conceciones y el derecho a la información. Lima: Asociación Servicios Educativos Rurales.

5. ANEXO

LISTA DE ENTREVISTADOS					
SOCIEDAD CIVIL Y EMPRESAS MINERAS					
NOMBRE	CARGO				
Anónimo 1	Funcionario de empresa Minera				
Anónimo 2	Representante de empresa Minera				
Nick Fernando Pari Apaza	Ciudadano de la Provincia de Puno				
Raúl Mamani Mayta	Ingeniero de Planificación de la Contrata Minera Chipana – La Rinconada				
Ramón Valverde Tapia	Operador Minero de la Contrata Minera Gavilanes de Oro - Carabaya				
Elvis Macedo Mayta	Colaborador de la Contrata Minera Hermanos Ángeles – La Rinconada				
Amador Núñez Mamani	Presidente del Frente de Organizaciones Populares de Puno				
Ana Lucero Hanco Pinto	Representante de egresados de la Escuela Profesional Ciencias de la Comunicación de la Universidad Nacional del Altiplano de Puno				
David Collanqui	Presidente de la Comunidad Lizacia - Lampa				
Elard Serruto Dancuara	Presidente de Usuarios de Servicios Públicos				
Euler Olger Mamani Quispe	Presidente de la Urbanización La Victoria – San Miguel				
Flor Maria Coaquira Chura	Asesor Legal DREM - Puno				
Gabriel Calla Cruz	Ex secretario general SUTEP del Distrito de Vilavila				
Gustavo Medina Vilca	Decano del Colegio de Sociólogos - Puno				
Jean Carlos Atamari Flores	Trabajador de la oficina de Concesiones				
Marco Antonio Quintana Valdez	Ex regidor de la Municipalidad Provincial de Puno				
Paulo Cesar Ortiz Torres	Asesor Juridico - Acora				
Romulo Coaquira Barrionuevo	Fiscalizador de la Municipalidad Provincial de Puno				
AUTORID	ADES Y FUNCIONARIOS				
NOMBRE	CARGO				
Anónimo 3	Regidor de Municipalidad Distrital				
Andy Aquino Pacheco	Especialista Técnico en Concesiones Mineras DREM - Puno				
German Alejo Apaza	Consejero Regional – Huancané				
Juan Edwin Monzón Granda	Asesor del Gobierno Regional Puno				
Juana Guzmán Albarracín	Especialista en Concesiones Mineras DREM - Puno				
Miguel Valdivia Salazar	Coordinador de Conflictos del Gobierno Regional de Puno				
Rossy Herrera Ponce	Secretaria General de la Municipalidad Distrital de Cabanillas				
Víctor Adán Málaga Carcasi	Alcalde de la Provincia de Sandia				
Walter Marín Vilca	Encargado del área de Unidad de Gestión de Riesgos de Desastres de la Municipalidad Distrital de Cabanillas				



Siguenos en:

- (\mathbf{f}) @1980Asociacion.SEF
- @AsociacionSER²
- @ @asociacion ser