

5

REPORTES DE AUDITORÍA CIUDADANA

GANADORES DEL CONCURSO



JO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON **MapaInversiones**
Perú País Minero



PROÉTICA

Capítulo Peruano de Transparencia Internacional

Manco Cápac 826, Miraflores - Perú

Teléfono: (511) 446 8941 / 446 8943

Correo electrónico: proetica@proetica.org.pe

 www.proetica.org.pe

 [@ProeticaPeru](https://twitter.com/ProeticaPeru)

 [/ProeticaPeru](https://www.facebook.com/ProeticaPeru)

 [/Proetica Perú](https://www.youtube.com/ProeticaPeru)

 [/proetica_peru](https://www.instagram.com/proetica_peru)

Elaborado por el Programa de Auditoría Ciudadana y Gobierno Abierto

Coordinación: Carlos Arroyo Vivanco

María Alejandra Saravía Pinazo

Diseño y diagramación: Alma Brenda Suárez Gamboa

Con el apoyo de: 
GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION

5

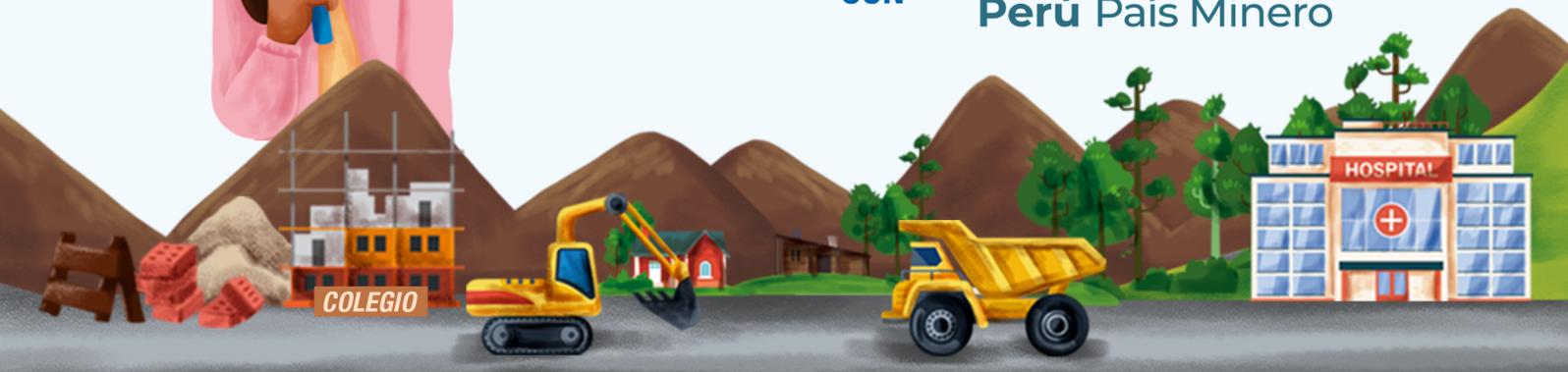
REPORTES DE AUDITORÍA CIUDADANA

GANADORES DEL CONCURSO



JO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON **MapaInversiones**
Perú País Minero



ÍNDICE

7

Presentación

Reportes ganadores

9

Estudio de caso del nuevo pabellón de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Trujillo, a través de la plataforma Mapainversiones Perú País Minero.

Por Alejandra Carrera García y José Carlos Silvestre Contreras

15

Diagnóstico de las bondades de la plataforma Mapainversiones Perú País Minero.

Por Juan Alejandro León Palomino

25

Oportunidades y/o limitaciones para la ciudadanía de la plataforma Mapainversiones Perú País Minero.

Por Saúl Cahuas Cornejo y Mauro Figueroa Flores

31

La inversión pública en el sector educación: Una mirada a través de la plataforma Mapainversiones Perú País Minero, y de otras herramientas de transparencia.

Por Javier Armando Urday Fernández

37

Reporte de experiencia de auditoría ciudadana en el proyecto “Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en la Calle Teneria Sondor, Psj. Teneria, Calle Ticapata, Psj. Innominado a (Precursores), Psj. Innominado B (Hipolito Unanue), Psj. Innominado C (Luceros del Amanecer) Urb. Teneria - Distrito de San Sebastian - Provincia de Cusco - Región Cusco”.

Por José Rollfy Vergara Dueñas



PRESENTACIÓN

El Programa de Auditorías Ciudadanas y Gobierno Abierto de Proética tiene como objetivo involucrar y movilizar a la ciudadanía en la lucha contra la corrupción desde el ejercicio del acceso a la información y la vigilancia ciudadana; además tiene como estrategia la articulación de una Red Anticorrupción de organizaciones civiles. En esta línea es que se desarrolla el proyecto MapalInversiones, Perú País Minero & MapaRegalías.

Este proyecto se encuentra destinado a aumentar el conocimiento de las comunidades, funcionarios en territorio y sociedad civil, sobre los datos de inversión pública disponibles en Perú, así como una mejora en sus capacidades para el uso y reporte de información en la materia, a través de la proposición de mejoras y promoción del uso de las plataformas MapalInversiones Desde el Territorio y MapalInversiones Perú País Minero en Perú.

El Concurso de Reportes de Auditoría Ciudadana denominado “Ojo en la Inversión Pública” buscó que la ciudadanía realizara ejercicios prácticos de vigilancia ciudadana y elaborara reportes de auditorías ciudadanas, con el tema “Transparencia y acceso a la información de la inversión pública” considerando como fuente principal la plataforma MapalInversiones Perú País Minero para argumentar sus documentos. El concurso permitió la participación de ciudadanos y ciudadanas mayores de edad, con residencia actual en Perú e interés por la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, la vigilancia ciudadana, la inversión pública y la prevención de la corrupción.

A través de este ejercicio, quienes participaron del concurso, lograron identificar una serie de potencialidades y limitaciones de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, los que se reflejan en cada uno de los reportes que presentaron. Tenemos la seguridad, que además de experimentar con esta plataforma novedosa, también afianzaron sus conocimientos sobre los procesos de proyectos de inversión pública que se desarrollan en el país.

Como parte del reconocimiento a los ganadores se realiza esta publicación que incluye los mejores cinco reportes presentados al concurso, esperamos que su lectura resulte informativa sobre la inversión pública, el uso de los recursos mineros, las potencialidades de la plataforma y que también sirva para animar a los lectores y las lectoras a utilizar las plataformas MapalInversiones.



JO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON MapalInversiones
Perú País Minero

REPORTE GANADOR

ESTUDIO DE CASO DEL NUEVO PABELLÓN DE LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO, A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO

AUTORES



**ALEJANDRA
CARRERA GARCÍA**



**JOSÉ CARLOS
SILVESTRE CONTRERAS**



1 Introducción

En la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, del Ministerio de Energía y Minas (MINEM), se puede ver que, gracias al financiamiento proveniente de la minería, a nivel nacional se vienen ejecutando 51 403 Proyectos de Inversión Pública (PIP). De estos, 17 508 proyectos (9.49%) se vienen financiando exclusivamente con recursos del canon, sobre canon y regalías, mientras que 33 895 proyectos (90.51%) se vienen financiando con financiamiento mixto, es decir, se consideran otros recursos además del canon, sobre canon y regalías.

Al analizar específicamente la región La Libertad, apreciamos que ahí se están ejecutando 6392 proyectos, de los cuales 2846 (12.67%) corresponden a financiamiento exclusivamente del canon, sobre canon y regalías, y que, en mayor proporción, 3546 proyectos (87.34%) se están financiando con financiamiento mixto. Los sectores beneficiados con estos proyectos son varios, siendo el de mayor número el de transporte (22%), seguido de educación (19%), cultura y deporte (11%), agropecuario (8.1%), vivienda y desarrollo humano (6%), entre otros (que están por debajo del 3%, como salud, medio ambiente, energía, protección social, orden público y seguridad).

En Trujillo, una de las provincias más importantes que conforman la región La Libertad, se están ejecutando 1022 proyectos. De estos, 334 (8.36%) se están ejecutando con financiamiento exclusivo del canon, sobre canon y regalías, mientras que 688 (91.64%) se están ejecutando con financiamiento mixto. Al respecto de los sectores beneficiados, del 100% de proyectos, solo el 14% se ha destinado para el sector Educación, siendo el primero el sector Transporte, con un 31%.

2 Importancia del tema

La pandemia de COVID-19 ha dejado en evidencia las grandes falencias que sufren diversos sectores del país, siendo uno de ellos el sector Educación. En base a la doctrina, se conoce que el origen de los problemas educativos radica en la limitada calidad de la demanda educativa y en las brechas existentes. Sin embargo, teniendo eso claro, somos conscientes de que el Estado no apuesta por una reforma integral que apunte por un incremento en los salarios para las y los docentes, en la calidad de la enseñanza, en la implementación de infraestructura en escuelas y universidades, entre otras acciones. Por ello, nos hemos enfocado en hacer seguimiento de un PIP (financiado por la minería) en nuestra alma mater, la Universidad Nacional de Trujillo, cuya ejecución no ha culminado hasta el día de hoy.

3 Seguimiento y hallazgos

Como egresada y egresado de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Trujillo, tuvimos conocimiento de que en el año 2014 se inició la construcción del nuevo pabellón de la facultad en mención, y que meses después su ejecución fue paralizada, quedando inconclusa hasta la fecha. Por eso decidimos realizar la búsqueda de información al respecto, a través de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, del MINEM, encontrando la siguiente información:

	CONCEPTO	DETALLE
1	Nombre del proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACIÓN ACADÉMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO"
2	Código único del proyecto	2150242
3	Situación	Viable
4	Fecha viabilidad	01/01/2012
5	Estado de la inversión	Activo
6	Sector	Educación
7	Costo actualizado	S/ 10 466 517 (Diez millones, cuatrocientos sesenta y seis mil quinientos diecisiete con 00/100 soles)
8	Avance financiero del proyecto	29.2%
9	Total devengado acumulado desde el 2012	S/ 329 947 (Trescientos veintinueve mil novecientos cuarenta y siete con 00/100 soles)
10	Devengado por recursos de canon y sobrecanon desde el 2012	S/ 302 252 (Trescientos dos mil doscientos cincuenta y dos con 00/100 soles).

Al respecto, siendo este un proyecto que cuenta con viabilidad desde el año 2012 y que actualmente (2021), habiendo transcurrido aproximadamente nueve (9) años, tan solo tiene un avance financiero del 29.20%, resulta evidente que podría estar inmerso en situaciones que han impedido continuar con su ejecución y, en consecuencia, tampoco se habría cumplido con la finalidad pública que persigue, que en el caso en concreto es la mejora del servicio de formación académico profesional en la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Trujillo (distrito y provincia de Trujillo, región La Libertad).

En tal sentido, es de interés público conocer los pormenores de la ejecución de dicho proyecto, a fin de saber por qué siendo este tan importante, hasta la fecha ha sido ejecutado en un porcentaje menor al 30%. Para ello, consideramos que es necesario saber: ¿Qué proveedor estuvo a cargo de la ejecución que sí llegó a realizarse?, ¿cuáles fueron los términos y obligaciones acordadas por las partes a través de la suscripción del respectivo contrato?, ¿qué controversias –de ser el caso– se suscitaron durante la ejecución del proyecto?, ¿cuál fue el desenlace de dichas controversias? y ¿qué acciones adoptó la entidad durante estos años para impulsar la ejecución del proyecto?

Es así como procedimos a buscar mayores datos sobre este proyecto a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), encontrando la información que mostramos a continuación:

Códigos SNIP						
N°	Nombre o Sigla de la Entidad	Fecha y Hora de Publicación	Nomenclatura	Reiniciado Desde	Objeto de Contratación	Descripción de Objeto
1	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	20/11/2013 14:48	AMC PROCEDIMIENTO CLASICO .37-2013/UNT		OBRAS	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNT
2	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	15/10/2013 11:59	LP PROCEDIMIENTO CLASICO .5-2013/UNT	CALIFICACION Y EVALUACION DE PROPUESTAS	OBRAS	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNT
3	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	21/08/2013 14:33	LP PROCEDIMIENTO CLASICO .5-2013/UNT	ABSOLUCION DE OBSERVACIONES	OBRAS	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNT
4	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	16/07/2013 13:30	LP PROCEDIMIENTO CLASICO .5-2013/UNT	ABSOLUCION DE OBSERVACIONES	OBRAS	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNT
5	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	10/05/2013 14:43	LP PROCEDIMIENTO CLASICO .5-2013/UNT		OBRAS	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNT

Fuente: Buscador público de procesos del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).

Códigos SNIP						
N°	Nombre o Sigla de la Entidad	Fecha y Hora de Publicación	Nomenclatura	Reiniciado Desde	Objeto de Contratación	Descripción de Objeto
1	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	30/12/2020 12:11	AS-SM-14-2020-UNT/CS-2		Obra	EJECUCION DE OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO
2	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	29/10/2020 16:57	AS-SM-14-2020-UNT/CS-1		Obra	EJECUCION DE OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO
3	UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO	13/08/2020 18:05	LP-SM-3-2020-UNT/CS-1		Obra	EJECUCION DE OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION ACADEMICO PROFESIONAL EN LA FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO

Fuente: Buscador público de procesos del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).

Tal como podemos apreciar, el 10 de mayo del 2013 se realizó, por primera vez, la convocatoria para la contratación de la ejecución de la obra “Mejoramiento del servicio de formación académico profesional en la facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Trujillo”, a través de la Licitación Pública N° 05-2013/UNT, procedimiento de selección que fue reiniciado hasta en tres (3) oportunidades. Posteriormente, el 20 de noviembre del 2013, se convocó, nuevamente, a la ejecución de dicha obra, pero como Adjudicación de Menor Cuantía N° 37-2013/UNT. Aproximadamente siete (7) años después, el 13 de agosto del 2020, se vuelve a convocar la ejecución de dicha obra a través de la Licitación Pública N° 03-2020-UNT, para, posteriormente, convocarla a través de la Adjudicación Simplificada N° 14-2020-UNT-I convocatoria y Adjudicación Simplificada N° 14-2020-UNT-II convocatoria.

Ante tal situación, con la finalidad de llegar a conocer los motivos de la dilación excesiva de la ejecución del proyecto, solicitamos ante la Universidad Nacional de Trujillo, a través del Oficio N° 001-2021-ACCG y Oficio N° 001-2021-JCCSC, ambos de fecha 4 de mayo del 2021, en ejercicio de nuestro derecho de acceso a la información pública, se nos informe el estado actual de la obra, así como del laudo o laudos arbitrales que hayan resuelto las controversias suscitadas en la ejecución de la obra.

Es así que pudimos tomar conocimiento de que, mediante Resolución Rectoral N° 2465-2014-UNT, de fecha 1 de diciembre del 2014, la Universidad Nacional de Trujillo resolvió el Contrato N° 003-2014-PS-ABAST-UNT, suscrito con el Consorcio Empresarial Trujillo el 15 de enero del 2014, por paralizar injustificadamente la ejecución de la prestación objeto del contrato y por acumulación del monto máximo de penalidad por incumplimiento de contrato, siendo sometida dicha resolución contractual a arbitraje, culminando dicha controversia el 23 de julio del 2018.

Por otro lado, mediante el Informe Legal N° 028-2021-LAJVP/UNT-UIF, de fecha 10 de mayo del 2021, se informa que se adjudicó al Consorcio TAPEI la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 14-2020-UNT/CS y que, el 30 de marzo del 2021, el rector envió una solicitud de consultas sobre requisitos de calificación, solvencia económica y carta de línea de crédito al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), hecho que nos causa profunda preocupación y asombro, toda vez que desde el 30 de marzo del 2021, hasta el 10 de abril del 2021, no se suscribió el contrato respectivo, excediendo todos los plazos legales establecidos en la normativa de contrataciones del Estado para el perfeccionamiento del contrato.



Conclusiones

- El PIP para ejecutar un nuevo pabellón de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Trujillo es de gran importancia. Sin embargo, la comunidad desconoce los hechos y motivos de las reiteradas dilaciones en su ejecución, que hasta la fecha se presentan.

- La población tiene derecho a conocer el estado detallado de los proyectos que se ejecutan en su localidad, toda vez que estos son ejecutados con recursos públicos (en este caso, de fondos producto de la minera). En tal sentido, se debe contar con total transparencia en la ejecución de estos.
- Los PIP están orientados a cumplir fines públicos, satisfaciendo diversas necesidades básicas de la población como educación, salud, seguridad, transporte, entre otros. Por lo tanto, la administración pública debe actuar con eficiencia y eficacia en el manejo de sus recursos, para una atención oportuna de dichas necesidades, que mejoren la calidad de vida de la población.
- Es necesario poner a disposición de la población una plataforma sencilla, amigable, de fácil acceso, con información completa y actualizada sobre los PIP que se vienen ejecutando, sobre todo en su localidad.

5

Recomendaciones a la plataforma

- Sería importante contar con información más detallada sobre el estado actual de los PIP: en ejecución, suspendido, en solución de controversias o culminado.
- Se recomienda incluir en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, accesos rápidos hacia la Ficha Única del Proveedor, al Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), a la Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS), a reportes de monitores ciudadanos de control, así como a reportes de vigilancia ciudadana.



**JO EN LA
INVERSIÓN PÚBLICA**

CON **MapaInversiones**
Perú País Minero

REPORTE GANADOR

DIAGNÓSTICO DE LAS BONDADES DE LA PLATAFORMA MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO

AUTOR



**JUAN ALEJANDRO
LEÓN PALOMINO**



1

Presentación

El presente trabajo “Diagnóstico de las bondades de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero”, participante del Concurso de Reportes de Auditoría Ciudadana sobre Proyectos de Inversión Pública: “Ojo en la Inversión Pública”. Tema: Transparencia y acceso a la información de la inversión pública a través de MapalInversiones Perú País Minero, tiene como finalidad el mostrar las bondades de dicha plataforma, considerando que esta es una herramienta que toma data, tanto del Ministerio de Economía Finanzas (MEF) como del Ministerio de Energía y Minas (MINEM), lo que permite una vigilancia ciudadana efectiva, para así mejorar la eficiencia de la inversión pública y acceder a los datos en base a la transparencia para prevenir la corrupción. Según se indica en la página web de la plataforma: “MapalInversiones Perú País Minero contribuye a la alineación del país con compromisos internacionales como la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA). Además, también ayuda a consolidar los avances realizados por el Perú en materia de transparencia”¹.

Ahí también se manifiesta que:

Esta plataforma fue desarrollada por el BID y el Ministerio de Energía y Minas del Perú (MINEM). El apoyo del BID fue posible gracias a la contribución del Fondo de Transparencia (AAF) del BID, cuyos donantes incluyen a Noruega, Canadá, Italia, Suecia y Mastercard Corporation. Por su parte, Microsoft Corporation donó al BID los créditos de servicio de Microsoft Azure, que fueron utilizados para desarrollar y probar la plataforma en la nube. El costo de este proyecto es de aprox. 200,000.00 USD².

Es interesante tener acceso a los datos abiertos de “producción”, “financiamiento de la inversión”, “proyectos y actividades financiadas total o parcialmente”, y de “empleo”, de los Proyectos de Inversión Pública (PIP) generados por la actividad minera. Esto permitirá manejar información de acuerdo a las necesidades y al ingenio de sus operadores, mejor aún si esta data se mantiene actualizada.

Así pues, para conocer las bondades de esta plataforma, se hará un diagnóstico con siete preguntas. Vamos a la prueba.

2

Análisis

Transparencia y acceso a la información de la inversión pública a través de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero.

Para probar la transparencia y acceso, me planteé obtener la siguiente información:

- 1) Buscar datos de dos (02) PIP aleatorios, uno del Gobierno Regional Moquegua y otro de la Municipalidad Provincial de Ilo. Así mismo, responderme a las preguntas: ¿Cuál fue su presupuesto inicial y el actual?, ¿se realizó en el tiempo estipulado?, ¿qué contrataciones se realizaron?, contrastando esta información con otras herramientas conocidas del MEF, como el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) y el Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable).**

(1) <https://mapainversiones.minem.gob.pe/ComoFunciona/Sitio>

(2) <https://mapainversiones.minem.gob.pe/ComoFunciona/Sitio>

La plataforma es del Ministerio de Energía y Minas (MINEM). En la cita se indicaba que fue desarrollada por el BID y por la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros del Perú. Este error ya fue corregido. Sin embargo, en aras de la transparencia, sería importante tener acceso a la carta - convenio de la creación de esta plataforma.

Código Único de Inversión (CUI): 2057931 - Ampliación y mejoramiento del Hospital de Moquegua, Componente; Ejecución de la Obra del Nuevo Hospital³.

CÓDIGO PIP	DESCRIPCIÓN	MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO	SSI DE INVIERTE.PE	TRANSPARENCIA ECONÓMICA CONSULTA AMIGABLE
CUI: 2057931 Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP): 71957 Ampliación y mejoramiento del Hospital de Moquegua	Costo inicial		S/ 42 303 634.00	S/ 42 303 634.00
	Costo actualizado	S/ 263 583 822.00	S/ 273 654 794.34	S/ 273 654 794.00
	Avance financiero	98.57%		
	Total devengado acumulado	S/ 154 413 898.00	S/ 268 294 345.45	
	Devengado por recursos canon y sobrecanon	S/ 1 505 399.00		
	Fecha de viabilidad	01/01/2012	28/12/2007	28/12/2007
	Unidad ejecutora	Gobierno Regional Moquegua	Gobierno Regional Moquegua	Gobierno Regional Moquegua

CUI: 2115960 - Construcción del centro recreacional del niño y la familia del Distrito de Ilo, Provincia de Ilo - Moquegua⁴.

CÓDIGO PIP	DESCRIPCIÓN	MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO	SSI DE INVIERTE.PE	TRANSPARENCIA ECONÓMICA CONSULTA AMIGABLE
CUI: 2115960 SNIP: 125618 Construcción del centro recreacional del niño y la familia	Costo inicial		S/ 5 389 368.00	S/ 5 389 368.00
	Costo actualizado	S/ 18 583 722.00	S/ 26 539 840.02	S/ 26 539 840.00
	Avance financiero	26.66%		
	Total devengado acumulado	S/ 9 898 745.00	S/ 10 355 114.92	
	Devengado por recursos canon y sobrecanon	S/ 9 478 540.00		
	Fecha de viabilidad	01/01/2012	25/06/2010	25/06/2010
	Unidad ejecutora	Municipalidad Provincial de Ilo	28384-UEI Municipalidad Provincial de Ilo	

En la parte del cuadro correspondiente a la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, existen diferencias (coloreadas en celeste) con las otras dos herramientas de consulta. Además, en esta plataforma no se tiene acceso a la ficha del perfil, por lo que no se puede ver la ficha de ejecución y de seguimiento del PIP.

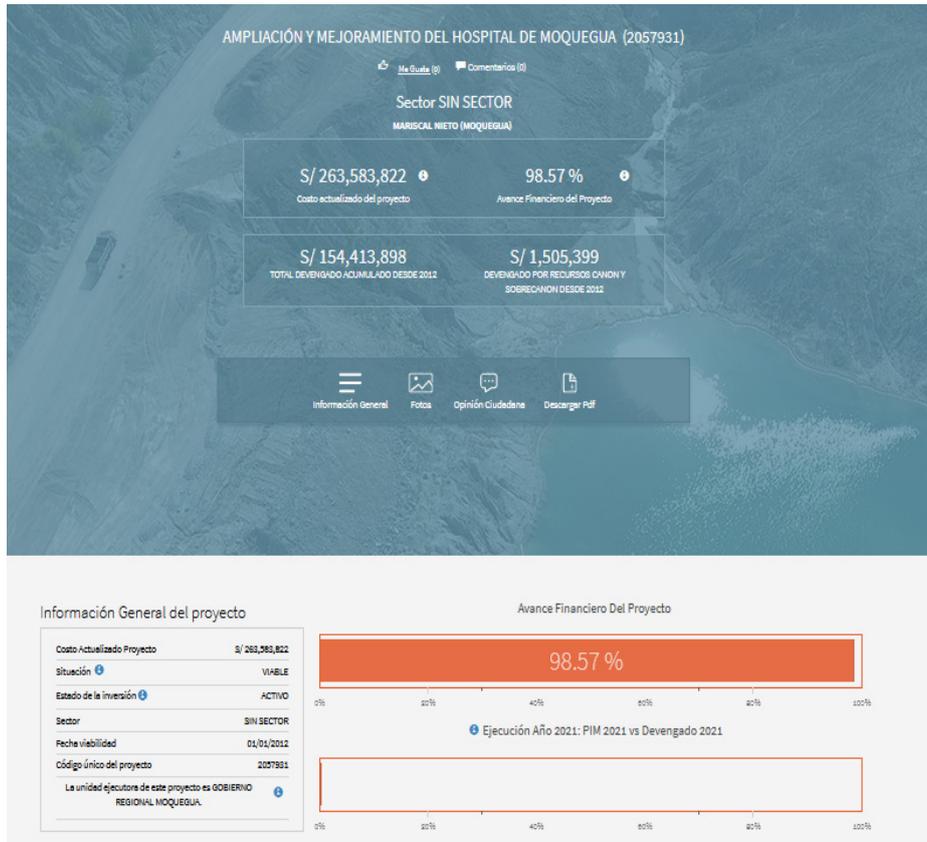
En el PIP del Hospital de Moquegua, CUI: 2057931, el valor del costo actualizado en el SSI de Invierte.pe incluye el monto por la solución de controversias (S/ 10 070 972.46) por ampliación de plazo y administrativo.

A continuación, se muestran capturas de pantalla de la información obtenida.

- (3) <https://mapainversiones.minem.gob.pe/proyecto/perfilproyecto/66460>
<https://ofi5.mef.gob.pe/invierte/consultapublica/consultainversiones>
https://apps5.mineco.gob.pe/bingos/seguimiento_pi/Navegador/default.aspx
- (4) <https://mapainversiones.minem.gob.pe/proyecto/perfilproyecto/62086>
<https://ofi5.mef.gob.pe/invierte/consultapublica/consultainversiones>
https://apps5.mineco.gob.pe/bingos/seguimiento_pi/Navegador/default.aspx

Hospital de Moquegua

Información de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero



Información del banco de inversiones de Invierte.pe

invierte.pe Banco de Inversiones
Consulta de Inversiones

Consulta de inversiones

Criterios de búsqueda

Por código único:
2057931

Por nombre:
DIGITE EL NOMBRE O ALGUNA DESCRIPCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

C5ZQQ
Refrescar

Buscar Borrar filtros

Lista de resultados

Código único	Código SNIP	Estado de la inversión	Nombre de la inversión	Tipo de formato	Situación	Monto de la inversión	Monto actualizado	Fase de ejecución	Registro de cierre
2057931	71957	ACTIVO	AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL DE MOQUEGUA	PROYECTO	VIABLE	42,303,634.00	263,583,821.88		

Información de la Consulta de seguimiento

Consulta de seguimiento de ejecución de Proyectos de Inversión

Lunes, 26 de abril del 2021

Navegador

Reiniciar Exportar Año 2021

¿Quién gasta? Ejecutora	¿En qué se gasta? Función	¿Con qué se financian los gastos?		¿Dónde se gasta? Departamentos				
		Fuentes	Rubros					
▲ TOTAL		158,429,969,421	25,003,099,430	38,988,012,728	49,218,920,352	8,754,102,213	17.8	192,187,171,064
▲ Nivel de Gobierno R. GOBIERNOS REGIONALES		28,587,291,357	5,217,159,572	7,450,557,888	8,956,880,645	1,402,242,619	15.7	35,206,693,547
▲ Sector 99: GOBIERNOS REGIONALES		28,577,616,775	5,215,802,404	7,450,557,888	8,946,947,439	1,401,524,814	15.7	35,194,943,993
▲ Pliego 455: GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA		1,116,374,424	137,150,464	143,855,267	148,991,599	29,739,984	20.0	1,283,264,872

Proyecto	Costo	Ejecución al año 2019	Ejecución año 2020	2021				Ejecución Total	Avan % Total
				PIA	PIM	Devengado	Avance %		
2057931: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL DE MOQUEGUA	273,654,794	267,348,164	842,378	256,853	650,000	103,803	16.0	268,294,345	98.0

Buscar item 2057931 | Buscar por código | Buscar por descripción | Mostrar todo | ¿Cómo buscar?

○ Código SNP: 71957
 ○ Ficha de Proyecto

Notas

- Los montos están en Nuevos Soles.
- La columna Ejecución al año 2019 corresponde al gasto acumulado desde el año 2005.
- La columna Costo Total corresponde al Costo Total del SNP.
- Las funciones diferentes al clasificador funcional vigente, corresponden a la clasificación 2005 - 2008.
- Las fuentes de financiamiento diferentes al clasificador vigente, corresponden a la clasificación 2005 - 2008.
- La información se actualiza diariamente. Última actualización: 26 de abril de 2021.

Ministerio de Economía y Finanzas

Fecha: 26/04/2021
Hora: 12:20 p.m.

FICHA DE SEGUIMIENTO DEL PROYECTO

DATOS GENERALES

Código SNIP	71957
Nombre SNIP	AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL DE MOQUEGUA
Código DNPP	2057931
Nombre DNPP	AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL DE MOQUEGUA
Estado del Proyecto	ACTIVO
Estado de Viabilidad	VIABLE
Fecha de Viabilidad	28-dic-2007
Nivel de Estudio con el que se obtuvo la Viabilidad	PERFIL

[Ficha de Registro del Banco de Proyectos SNIP](#)

MONTO DE INVERSIÓN

Monto de Inversión Projectado	42,303,634.00
-------------------------------	---------------

ESTRUCTURA FUNCIONAL PROGRAMÁTICA

Función	20 : SALUD
Programa	044 : SALUD INDIVIDUAL
Sub-Programa	0098 : ATENCION MEDICA BASICA

LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA

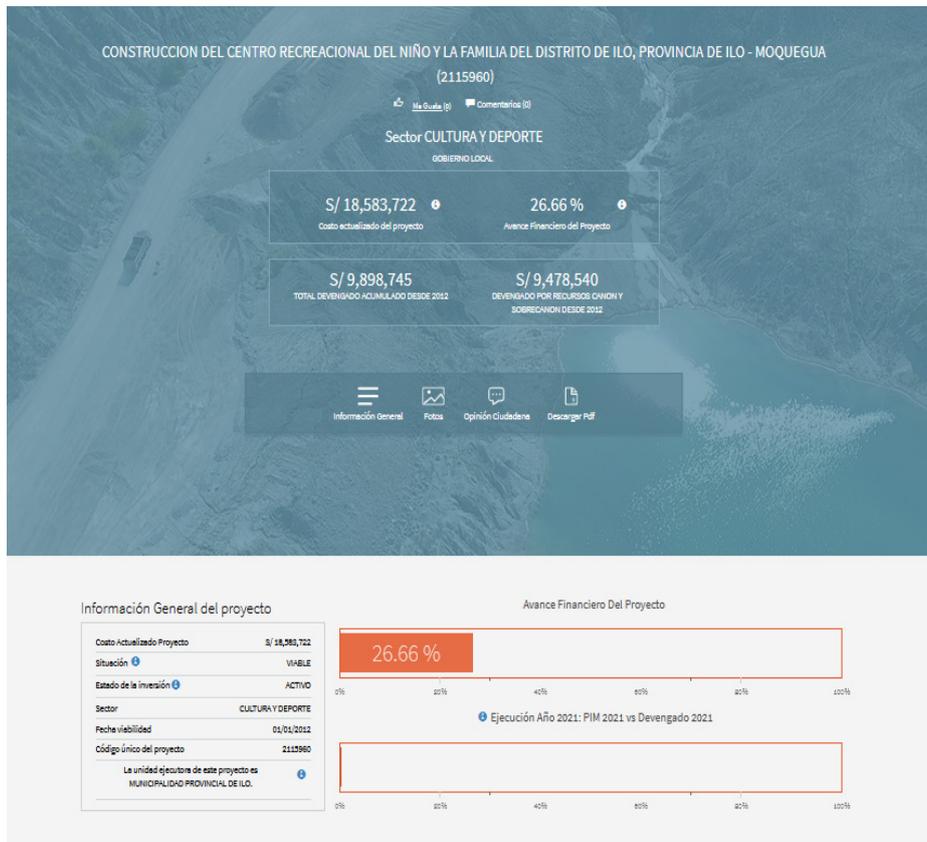
Departamento	Provincia	Distrito	Localidad
MOQUEGUA	GENERAL SANCHEZ CERRO	- TODOS -	
MOQUEGUA	MARISCAL NIETO	- TODOS -	

CADENA INSTITUCIONAL

Sector	99 : GOBIERNOS REGIONALES
Pliego	455 : GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE MOQUEGUA

Centro Recreacional

Información de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero



Información del banco de inversiones de Invierte.pe

invierte.pe		Banco de Inversiones							
Consulta de Inversiones									
Consulta de inversiones									
Criterios de búsqueda									
Por código único:									
<input type="text" value="2115960"/>									
Por nombre:									
<input type="text" value="DIGITE EL NOMBRE O ALGUNA DESCRIPCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA"/>									
<input type="text" value="AXII7"/>									
Refrescar									
<input type="button" value="Buscar"/> <input type="button" value="Borrar filtros"/>									
Lista de resultados									
Código único	Código SNIP	Estado de la inversión	Nombre de la inversión	Tipo de formato	Situación	Monto de la inversión	Monto actualizado	Fase de ejecución	Registro de cierre
2115960	125618	ACTIVO	CONSTRUCCION DEL CENTRO RECREACIONAL DEL NIÑO Y LA FAMILIA DEL DISTRITO DE ILO, PROVINCIA DE ILO - MOQUEGUA	PROYECTO	VIABLE	5,389,368.00	26,539,840.02		

Información de la Consulta de seguimiento

¿Quién gasta?	¿En qué se gasta?	¿Con qué se financian los gastos?				¿Dónde se gasta?	
		Función	Fuentes	Rubros	Departamentos		
▲ TOTAL		158,429,969,421	25,003,089,430	38,988,012,728	49,218,920,352	8,754,102,213	17.8 192,187,171,064
▲ Nivel de Gobierno M: GOBIERNOS LOCALES		44,289,335,618	8,986,329,366	8,826,205,087	17,156,571,132	3,453,630,203	20.1 56,729,295,188
▲ Departamento 18: MOQUEGUA		1,206,065,024	146,929,990	167,236,979	254,398,260	41,287,434	16.2 1,394,282,448
▲ Provincia 1803: ILO		128,783,117	23,961,940	30,690,113	42,639,022	5,970,419	14.0 158,715,476
▲ Municipalidad 180301-301498: MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO		86,113,607	19,490,899	21,078,817	29,734,733	3,377,852	11.4 108,982,357

Proyecto	Costo	Ejecución al año 2019	Ejecución año 2020	2021				Ejecución Total	Avan % Total
				PIA	PIM	Devengado	Avance %		
<input type="radio"/> 2115960: CONSTRUCCION DEL CENTRO RECREACIONAL DEL NIÑO Y LA FAMILIA DEL DISTRITO DE ILO, PROVINCIA DE ILO - MOQUEGUA Código SNIP: 125618 Ficha de Proyecto	26,539,840	7,493,323	2,425,770	4,082,856	4,667,589	392,993	8.4	10,312,085	39.0

Notas

- Los montos están en Nuevos Soles.
- La columna Ejecución al año 2019 corresponde al gasto acumulado desde el año 2005.
- La columna Costo Total corresponde al Costo Total del SNIP.
- Las funciones diferentes al clasificador funcional vigente, corresponden a la clasificación 2005 - 2008.
- Las fuentes de financiamiento diferentes al clasificador vigente, corresponden a la clasificación 2005 - 2008.
- La información se actualiza diariamente. Última actualización: 25 de abril de 2021.

FICHA DE SEGUIMIENTO DEL PROYECTO

DATOS GENERALES

Código SNIP	125618
Nombre SNIP	CONSTRUCCION DEL CENTRO RECREACIONAL DEL NIÑO Y LA FAMILIA DEL DISTRITO DE ILO, PROVINCIA DE ILO - MOQUEGUA
Código DNPP	2115960
Nombre DNPP	CONSTRUCCION DEL CENTRO RECREACIONAL DEL NIÑO Y LA FAMILIA DEL DISTRITO DE ILO, PROVINCIA DE ILO - MOQUEGUA
Estado del Proyecto	ACTIVO
Estado de Viabilidad	VIABLE
Fecha de Viabilidad	25-jun-2010
Nivel de Estudio con el que se obtuvo la Viabilidad	PERFIL
	Ficha de Registro del Banco de Proyectos SNIP

MONTO DE INVERSIÓN

Monto de Inversión Projectado	5,389,368.00
-------------------------------	--------------

ESTRUCTURA FUNCIONAL PROGRAMÁTICA

Función	21 : CULTURA Y DEPORTE
Programa	046 : DEPORTES
Sub-Programa	0102 : INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA

LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA

Departamento	Provincia	Distrito	Localidad
MOQUEGUA	ILO	ILO	PAMPA INALAMBRICA

CADENA INSTITUCIONAL

* NO HAY INFORMACIÓN DISPONIBLE

Resumen ejecutivo de los PIP analizados

El PIP del Hospital de Moquegua, que tiene como beneficiarios directos a 98 888 personas, según su estudio, en su ficha de SNIP muestra siete (7) montos de inversión reformulados. Este PIP interviene en un EESS Estratégico, Ley N° 30191. Así, el monto de inversión de S/ 42.3 millones se eleva a S/ 273.5 millones (está incluido el monto de solución de controversias).

El PIP del Centro recreacional, que tiene como beneficiarios directos a 15 767 personas, según su estudio, posee como monto de inversión la cifra de S/ 5.3 millones, para luego elevarse a S/ 26.5 millones. Este proyecto tiene 13 ampliaciones, seis adicionales de obra y dos informes de control concurrente de la Contraloría General de la República (CGR).

2) Conocer la producción de cobre y de ácido sulfúrico en Moquegua desde el explorador y en los datos abiertos

En la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, de su sección: Actividad Minera, se obtiene la información del cobre. Del ácido sulfúrico no se muestra información en ningún periodo, al igual que en la sección: Datos Abiertos (Producción), donde solo se indica el campo "NombreRecursoNatural", no apareciendo el ácido sulfúrico. El ácido sulfúrico es un subproducto de la modernización de la fundición del cobre de Ilo.

3) Conocer cuáles son las empresas mineras en Moquegua, montos de inversión y utilidades por año.

No se tiene esta información en esta plataforma.

4) Qué volumen de materias primas se exportan, a qué países y qué volumen se realiza con valor agregado en Moquegua.

No se tiene esta información.

5) Se tiene la data de la minería ilegal en el Perú para buscar su formalización.

No se tiene esta información en esta plataforma.

6) Conocer los empleos generados de mano de obra calificada y no calificada por empresas: tanto de la comunidad o área de influencia y de la empresa.

No se tiene esta información. Solo se considera trabajadores locales y regionales, trabajadores de la compañía y de las contratistas.

7) Conocer si existe la información para el ciudadano sobre la metodología del cálculo del MapalInversiones.

No se tiene esta información. Sin embargo, considero muy buena la respuesta a las preguntas frecuentes⁵, un glosario de los beneficios de la minería y de la actividad minera.

(5) <https://mapainversiones.minem.gob.pe/ComoFunciona/FAQ>

3

Conclusión

Esta plataforma es una buena iniciativa para mostrar la información minera, pero aún adolece de algunos ajustes en su programación y en el acceso a la data.

4

Recomendaciones

Realizar la revisión de la data y la actualización del software. Sugiero el uso de Power BI para tener un tablero de control (dashboard) mucho más amigable y dinámico.

Agregar, en la medida que sea posible, la data que no se ha podido hallar porque no se cuenta con esa información.

Sería conveniente integrar esta plataforma con la data que maneja el MEF a través del SSI, con el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), con la Contraloría General de la República (CGR) a través del Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS) y con la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI).

Revisar y corregir en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, en su sección de Datos Abiertos⁶:

- En **producción** existen 29 registros de los 3155 que en el campo “NombreUnidadMedida” indica: “SIN DATO”. De esos, nueve (9) registros (óxido de wolframio (4) y mercurio (5)) tienen valores distintos de 0.
- En **Proyectos y actividades financiadas total o parcialmente**, la cual está comprimida, cuenta con 80,618 registros. En muchos de los campos: “IdRegión”, “Provincia”, “AnioInicio” y “AnioFin” existen datos incorrectos (datos corruptos o cruzados). Requiere una revisión minuciosa.
- En **Financiación de la inversión**, de los 16,104 registros en el campo “Distrito”, están considerados 1166 registros como “MULTIDISTRITO”, por lo que sería conveniente aclarar a qué se refiere. Todos ellos tienen un valor de 0.

Finalmente, pero no por ello menos importante, es fundamental mantener actualizados los datos a fin de poder realizar el trabajo en tiempo real.

(6) Actualizado al 21 de junio del 2021.



FOJO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON Mapainversiones
Perú País Minero

REPORTE GANADOR

REPORTE DE AUDITORÍA CIUDADANA - OPORTUNIDADES Y/O LIMITACIONES PARA LA CIUDADANÍA DE LA PLATAFORMA MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO

AUTORES



SAÚL
CAHUAS CORNEJO



MAURO
FIGUEROA FLORES



1 Presentación

El presente trabajo tiene como finalidad participar en el Concurso de Reportes de Auditoría Ciudadana sobre Proyectos de Inversión Pública: “Ojo en la Inversión Pública”. Tema: Transparencia y acceso a la información de la inversión pública a través de MapalInversiones Perú País Minero, habiendo orientado el presente trabajo a las oportunidades y/o limitaciones para la ciudadanía de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, eligiendo el proyecto “Mejoramiento del Acceso Vial entre la Panamericana Sur y la UPIS Alto Ilo, distrito y provincia de Ilo-Moquegua” y, sobre el mismo, analizaremos comparativamente la plataforma MapalInversiones Perú País Minero y la plataforma del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI).

2 Del proyecto de inversión pública (PIP) elegido

Se ha previsto realizar el presente reporte tomando en cuenta el Proyecto de Inversión Pública, “Mejoramiento del Acceso Vial entre la Panamericana Sur y la UPIS. Alto Ilo, distrito y provincia de Ilo-Moquegua”, con Código Único de Inversiones N° 2340902.

3 Objetivo

Analizar las oportunidades y/o debilidades de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, implementada por el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), comparándola con la plataforma Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), implementada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

4 Del desarrollo del trabajo

Se ha trabajado en base a la búsqueda de datos del proyecto elegido en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero y la plataforma SSI, respecto de los cuales se ha obtenido coincidencia en la siguiente información:

NOMBRE	MEJORAMIENTO DEL ACCESO VIAL ENTRE LA PANAMERICANA SUR Y LA UPIS ALTO ILO, DISTRITO Y PROVINCIA DE ILO - MOQUEGUA		
Código Único de Inversión (CUI)	2340902	Costo actualizado	2 358 186
Gobierno	Local	Sector	Transporte
Situación	Viable	Estado de la inversión	Activo
Unidad ejecutora	Municipalidad Provincial de Ilo	Fuente de financiamiento	Canon y regalías

Donde se han encontrado diferencias es en los campos de “avance financiero” del proyecto y en la “ejecución”. En la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, esta luce retrasada en el avance financiero, pues está en 43.43%, mientras que en la ejecución no tiene información al año 2021. La plataforma SSI, por su parte, muestra en avance financiero un 96.3% y en ejecución un 95.63%. Asimismo, la plataforma MapalInversiones Perú País Minero contempla nuevos campos, como la “Actividad minera” y “Beneficio de la actividad minera”. Además, también tiene nuevos campos en participación ciudadana, con la posibilidad de incluir “Fotos de la ciudadanía” y el “participa dejando un comentario”. Empero, al intentar ingresar una fotografía del proyecto se

nos envió al campo del correo electrónico y cuando ingresamos la información correspondiente se nos solicitó cambiar la contraseña, al no aceptar nuestra contraseña original, lo cual hicimos, indicándonos luego nuestro nuevo registro. Sin embargo, cuando quisimos ingresar a nuestro correo electrónico ya no pudimos hacerlo, ni con la nueva contraseña ni con la anterior, ni se pudo ingresar a los campos de participación que ofrece, apareciendo el mensaje “Error: Credenciales inválidas”.

La plataforma SSI también contempla, adicionalmente:

OBJETIVO DEL PROYECTO	Mejorar el acceso vial brindando adecuadas condiciones para el tránsito vehicular y peatonal	FECHA DE VIABILIDAD	03/10/2017
FECHA DE INICIO DE EJECUCIÓN	03/09/2018	FECHA DE FIN DE EJECUCIÓN	22/11/2019
ENTIDAD FORMULADORA	Municipalidad Provincial de Ilo	EL MONTO TOTAL VIABLE	1 681 191



Del desarrollo del trabajo

- Información proveniente del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF): Avance financiero acumulado: 96.3%. Fecha del primer devengado: Diciembre del 2017. Fecha del último devengado: Marzo del 2021.
- Información proveniente del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE): Figuran solo dos contrataciones.
- Información proveniente del Sistema Nacional de Información de Obras Públicas (INFOBRAS): Modalidad de ejecución: Administración directa. Avance físico de la obra: 95.63%.

Estos vienen a ser los datos más relevantes de las dos plataformas que se tomaron en cuenta para el presente reporte, y que encuadran dentro del objetivo del trabajo.



Información del proyecto

En junio del 2018, en el taller final del Presupuesto Participativo 2019 (PP 2019), el proyecto “Mejoramiento del Acceso Vial entre la Panamericana Sur y la UPIS Alto Ilo, Distrito y Provincia de Ilo - Moquegua”, de la zona de Pueblos Jóvenes, quedó en el último lugar de priorización, por lo que no se le tomó en cuenta ni se le asignó partida presupuestal. En julio del 2018 se aprueba su expediente técnico y en agosto de ese año, la Oficina de Programación Multianual de Inversiones Públicas, lo incluyó dentro de la Programación Multianual de Inversiones (PMI) 2018-2020 como inversión no prevista tipo 02. Es así que la obra se inicia el 3 de setiembre del 2018 por administración directa.

En setiembre/octubre del 2018, en un ilegal taller complementario del PP 2019, aparece priorizado como propuesta de proyectos zonales, señalándose que debe buscar su propio financiamiento por gestión. Sin embargo, se le otorgó partidas presupuestales municipales ese mismo año, tal como se puede ver en la plataforma del SSI.

Las gestiones ediles de la Municipalidad Provincial de Ilo estilan este tipo de acciones con los Proyectos de Inversión Pública (PIP), ocultando hoy en día la información de las “actividades de mantenimiento”, cuyos totales superan los montos presupuestales de los proyectos de inversión. Por ejemplo, la actividad de mantenimiento: “Reparación de Superficie de Rodadura en los Jirones Moquegua, Zepita y 28 de Julio, distrito de Ilo, provincia

de Ilo, Departamento de Moquegua”, con CUI N° 2439479, de abril del 2019, con monto presupuestal de actividad de S/ 1 712 086.96 soles, figura en la plataforma SSI, pero no figura en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, pues de la búsqueda del listado de proyectos de la provincia de Ilo, presentados en orden alfabético, solo se llega al PIP “Rehabilitación, Mejoramiento Camal Municipal Provincia de Ilo-Moquegua”, con CUI N° 2041102.

Actualmente, el proyecto elegido todavía no ha sido liquidado y una de sus dos vías está cerrada por ambos lados con grandes tubos metálicos, incumpliendo el objetivo por el cual fue ejecutado. Es por esto que resulta importante el seguimiento y control correspondiente por parte de la ciudadanía, sirviéndose de estas herramientas informáticas.

Análisis

- 1)** La Ordenanza Municipal N° 570-2015-MPI, que regula el proceso del Presupuesto Participativo (PP), y demás normas legales, establecen los mecanismos de priorización y asignación de partidas presupuestales para los proyectos de inversión, los cuales luego se ejecutan y dejan su huella en las distintas plataformas existentes para hacerles el seguimiento correspondiente.
- 2)** Se ha podido observar en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, escasa información sobre el proyecto de inversión pública elegido. Lo que tiene de particular esta plataforma son campos de información totalmente nuevos, tales como “Actividad minera”, “Beneficio de la actividad minera”, “Fotos de la ciudadanía” y “participa dejando un comentario”, que no existen en la plataforma SSI. Y aunque no se pudo comprobar si estos nuevos campos funcionaban bien en el proyecto elegido, por lo anteriormente explicado, se consideran de vital importancia por hacer la plataforma más amigable al informar, por ejemplo, sobre los montos de las transferencias del canon y regalías mineras, los proyectos de inversión pública y la generación de empleo local, todo ello en aras de una mejor percepción de la ciudadanía.
- 3)** La plataforma SSI es más completa que la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, pues presenta mayor y mejor información. Y si bien ha sido recientemente reestructurada, sistematizando ahora mejor la información de manera tal que la hace más unitaria, aún sigue siendo impersonal, tal como era antes de su reestructuración.
- 4)** De la revisión de las plataformas mencionadas, se puede establecer que estas tienen distintos manejos de la información acerca de los PIP, siendo la primera más interactiva con los usuarios.

Conclusiones

- 1)** Ambas plataformas permiten el libre acceso a la información y contribuyen a socializarla y fortalecer la transparencia en la ejecución de los PIP a nivel nacional. Sin embargo, la plataforma MapalInversiones Perú País Minero no contempla en las inversiones públicas las “Actividades de mantenimiento”.
- 2)** La plataforma MapalInversiones Perú País Minero, de reciente lanzamiento, brinda información escueta sobre el desarrollo de los proyectos públicos financiados con recursos generados por la actividad minera, mientras el SSI presenta, de manera impersonal, acceso a mayor

información y mucho más detallada, pues contiene información del SIAF, del SEACE y de INFOBRAS, lo que permite un mejor seguimiento de las inversiones públicas.

- 3)** Ambas plataformas resultan ser complementarias, pues si bien la plataforma SSI brinda información más detallada, la plataforma MapalInversiones Perú País Minero tiene nuevos campos que ayudan a mejorar la percepción negativa que tiene la ciudadanía, especialmente de la gran minería, mostrando, además, de manera directa y sencilla, los beneficios y proyectos públicos de la región, provincia y distrito que son financiados por la actividad minera.
- 4)** La plataforma MapalInversiones Perú País Minero permite a la ciudadanía participar activamente en el desarrollo de la ejecución de los proyectos de inversión a través de sus campos de participación ciudadana, en donde se puede agregar fotos y realizar comentarios sobre los PIP seleccionados.



Recomendaciones

- 1)** Proponer que la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, dada su naturaleza, iniciativa e innovación comprobada, incorpore junto a los PIP las “Actividades de mantenimiento”, para su seguimiento y control, dado sus elevados montos presupuestales que en muchos casos son mayores a los proyectos de inversión.
- 2)** Mejorar los campos de participación ciudadana y hacerlos más amigables para que la ciudadanía y la sociedad civil organizada realicen el correspondiente control concurrente a los PIP en tiempo real, incorporando para ello la información correspondiente al monto presupuestal inicial del proyecto y la fecha de inicio de la ejecución de la inversión en la “Ficha del proyecto descargable”.
- 3)** Crear las siglas “MIPERUM” como identificación de MapalInversiones Perú País Minero, para hacer aún más funcional y amigable esta nueva plataforma.



FOJO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON Mapainversiones
Perú País Minero

REPORTE GANADOR

LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL SECTOR EDUCACIÓN: UNA MIRADA A TRAVÉS DEL MAPAINVERSIONES PERÚ PAÍS MINERO Y DE OTRAS HERRAMIENTAS DE TRANSPARENCIA

AUTOR



**JAVIER ARMANDO
URDAY FERNÁNDEZ**



1 Introducción

El presupuesto público nacional ha crecido continuamente durante los últimos años. Más aún, a pesar del estado de emergencia por el que atravesamos, el presente año el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) es de 183 mil millones de soles, una cifra mayor en comparación al PIA del año 2020, que fue de 177 mil millones de soles aproximadamente¹.

Una importante fuente de ingreso que contribuye al presupuesto nacional son los impuestos provenientes de la actividad minera. Así, entre el año 2009 y el 2018:

(...) las empresas del sector desembolsaron S/ 85,000 millones en tributos y con su apoyo se redujeron los indicadores de pobreza hasta niveles nunca antes alcanzados en el país.
(...). Del aporte tributario minero, S/ 38,000 millones han sido destinados a canon y regalías en el mismo período, y casi la mitad, hasta la fecha, no ha sido utilizado por quienes deberían-gobiernos locales y regionales- en obras².

Es por ello que resulta trascendental, para fines de transparentar el gasto público, conocer en qué medida el sector Minero contribuye de manera puntual en la ejecución de obras de infraestructura pública en las diferentes localidades del territorio nacional, pues a pesar de que la mayoría de conflictos sociales³ corresponden a este sector, se debe reconocer que esta actividad contribuye al cierre de brechas en infraestructura y a un mejor acceso a servicios de calidad.

Para esta finalidad, en el presente reporte se presentará el análisis de un Proyecto de Inversión Pública (PIP) en el sector Educación, ejecutado con recursos provenientes del sector Minero, desde la perspectiva del control ciudadano y la lucha contra la corrupción. Para ello, se relevará información de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, MapalInversiones desde el Territorio y de otras herramientas tecnológicas de acceso público, con el objetivo de motivar el deber de vigilancia y fiscalización que debe tener la ciudadanía para detectar actos de corrupción.

2 Caso: Mejoramiento del servicio de un centro educativo

Se presenta para este análisis el PIP ejecutado por la Municipalidad Distrital de Yura, con recursos del canon y regalías mineras, denominado: “Mejoramiento del Servicio de Educación en la I.E. Santo Toribio de Mogrovejo CIRCA en el asentamiento poblacional Asociación de Pequeños Industriales y Artesanos en el distrito de Yura - Arequipa - Arequipa (2332397)”. Proyecto que tiene un costo actualizado de S/ 5 199 963.00, con un avance financiero de 99.63%⁴.

Debemos resaltar la importancia de la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, una herramienta sumamente útil porque presenta información que maneja el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS), entre otras entidades del Estado, lo cual facilita al ciudadano el monitoreo de la inversión que se realiza en la ejecución de infraestructura

(1) Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Ver: <https://bit.ly/3txa72H>

(2) “Minería: una inversión esencial”, energiminas.com, Lima, setiembre del 2019. Ver en: <https://bit.ly/3i3i8sh>

(3) Secretaría de Gestión Social y Diálogo. Willaqniki. Reducir la conflictividad y mejorar el cumplimiento de los compromisos. Reporte mensual n° 4. Lima: Viceministerio de Gobernanza Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), 2019. Ver en: <https://bit.ly/38N89Sm>

(4) Este porcentaje difiere del avance financiero reportado en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, que es de 39.07%. Compárese en ambas direcciones.

<http://mapainversionesterritorio.descentralizacion.gob.pe/proyecto/perfilproyecto/7314>
<https://mapainversiones.minem.gob.pe/proyecto/perfilproyecto/24713>

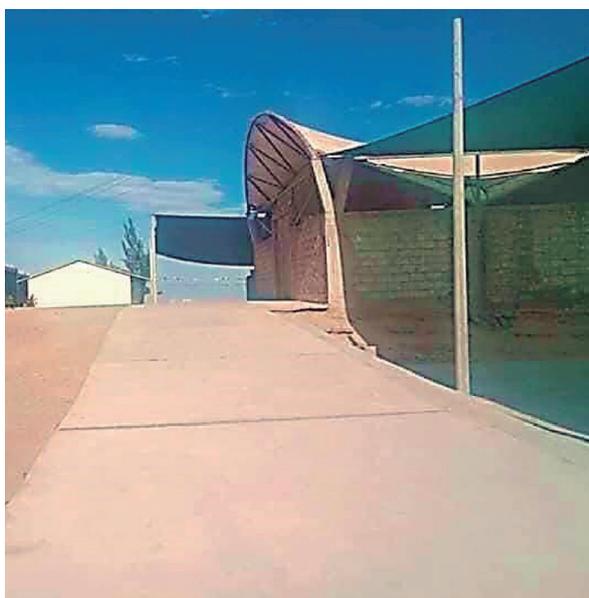
con recursos provenientes del sector Minero, y coadyuva con la gestión pública para obtener data relevante con fines de procesos decisionales.

En ese sentido, según información que obra en la plataforma MapalInversiones Perú País Minero, de un total de 3772 proyectos financiados en la región Arequipa desde el año 2012, el sector Educación es el segundo con mayor número de proyectos, con un 14%, superado solo por el sector Transporte, con un 29%.

La ejecución de este PIP se inició el año 2018, período en el que la región Arequipa –según datos estadísticos que obran en MapalInversiones Perú País Minero– recibió por concepto de canon minero y regalía minera un total de S/ 892 371 405.00, cifra considerable, siendo la segunda región que recibe la mayor cantidad de recursos de este tipo después de Áncash.

Fotografías N° 1 y 2

Antes y después de la ejecución de la obra⁵



Fuente: Cuenta de Facebook de la Municipalidad Distrital de Yura y de la institución educativa.

Cabe señalar que, entre el año 2017 y 2018, la participación del sector Minero contribuyó a que se comprometan o ejecuten PIP por más de S/ 1500 millones, mediante la modalidad de Obras por Impuestos. Mientras que la inversión social realizada por las empresas mineras en este mismo período sumó S/ 1421 millones⁶.

Continuando con el análisis de la inversión presupuestal de este PIP en el sector Educación, diremos en términos macroeconómicos que:

(...) en 2018, Perú se mantuvo en la misma posición en el ranking de países por importe invertido en educación, en el que ocupa el puesto 45. En cuanto a su proporción respecto al PIB, Perú ha descendido hasta la posición 122, de 191 países⁷.

(5) Fotografías que han sido subidas también a la plataforma MapalInversiones Perú País Minero.

(6) Consorcio BDO - LQG Energy and Mining Consulting. Séptimo Informe Nacional de Transparencia de las Industrias Extractivas (Séptimo Estudio de Conciliación Nacional - EITI Perú). Lima: Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, 2021, p. 23. Ver en: <https://bit.ly/3k0tazv>

(7) Ver: <https://bit.ly/3tpow0M>

Conjugando estos datos macroeconómicos de la inversión en educación, con los reportes anuales sobre percepción de la corrupción en el mundo, elaborados por Transparencia Internacional, llama poderosamente la atención la relación que se establece entre ambas variables, encontrándose que los índices de percepción de la corrupción son menores⁸ en aquellos países donde se invierte o se destina mayores recursos económicos para atender las necesidades del sector Educación⁹. Así pues, no hay duda de que la inversión en educación es el factor más importante no solo en la reducción de la pobreza, sino también en minimizar los índices de corrupción¹⁰.

De acuerdo con los resultados que nos ofrece la XI Encuesta Nacional sobre percepciones de la corrupción en el Perú 2019, elaborada por Proética¹¹, un 30% de ciudadanos rechaza totalmente los actos de corrupción en los que una autoridad elegida entrega contratos de grandes obras públicas a empresarios que financiaron su campaña. A contrario sensu, un 65% de peruanos son tolerantes a este tipo de actos de corrupción, lo cual despierta las alarmas de la indiferencia al momento de ser vigilantes en el gasto público.

Por esta razón, es esencial que la ciudadanía identifique y haga uso de las distintas herramientas de acceso a la información pública que están relacionadas con el seguimiento y ejecución de los PIP, pues a partir de estas se ha logrado obtener, por ejemplo, la siguiente información:

a) Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)¹²

- El 24 de agosto del 2018, el comité de selección adjudicó la buena pro de la Licitación Pública N° 002-2018-MDY al Consorcio Circa.
- Posteriormente, se suscribió el respectivo contrato el 28 de setiembre del 2018, por un monto contractual de S/ 4 614 219.83 (cuatro millones seiscientos catorce mil doscientos diecinueve con 83/100 soles) y un plazo de ejecución de la obra de 240 días calendario.
- Se obtuvo información adicional sobre la contratación del servicio para la supervisión de la obra (AS N° 007-2018-MDY), contrato suscrito el 10 de octubre de 2018 con el Consorcio Educando, por un monto de S/ 179 000.00.

b) Consulta de Inversiones¹³

- Según el Formato SNIP-03, Ficha de Registro - Banco de Proyectos de este PIP, se describe que las características de los beneficiarios son las siguientes:

(...) en la actualidad los estudiantes son los más perjudicados por la inadecuada infraestructura y equipamiento que se da en la institución, son ellos los que deben de hacer uso del mobiliario en mal estado, infraestructura que no cumple las características mínimas establecidas por el sector¹⁴.

- Según el Formato 12-B¹⁵, Seguimiento a la ejecución de inversiones, el costo actualizado de la inversión es de S/ 5 199 963.02.

(8) Ver: <https://bit.ly/2YB5DMZ> (países identificados con un color amarillo).

(9) Ver: <https://bit.ly/3zZv099> (países identificados con un color verde).

(10) Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)- Informe Técnico: Evolución de la Pobreza Monetaria 2007-2016. Lima: INEI, 2017, p. 64. Ver en: <https://bit.ly/38Njvpv>

(11) "La tolerancia a la corrupción, grande y pequeña, se mantiene extendida según la última encuesta de Proética". proetica.org.pe, Lima, 2019. Ver en: <https://bit.ly/3h9BAmb>

(12) Sistema electrónico de contrataciones del Estado que permite conocer los bienes, servicios u obras contratadas por las entidades del Estado. Ver: <https://bit.ly/3yXsLBX>

(13) Sistema del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) que permite conocer los objetivos, componentes, justificación, viabilidad, entre otros datos, de los Proyectos de Inversión Pública (PIP) a ejecutarse según marco (SNIP o Invierte.pe). Ver: <https://bit.ly/3tpXRRo>

(14) Ver: <https://bit.ly/2XaoWwh>

(15) Ver: <https://bit.ly/3ttNlsr>

c) Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable)¹⁶

- El Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de la Municipalidad Distrital de Yura, en el ejercicio presupuestal del año 2018, fue de S/ 72 349 882.00; de los cuales, S/ 52 525 061.00 provienen de la fuente “recursos determinados”, concretamente del canon.

d) Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS)¹⁷

- La ejecución del PIP se realizó por la modalidad de administración indirecta o por contrata.
- El avance físico de la obra es del 100%.
- El tiempo de ejecución fue de 325 días calendario, siendo la fecha de finalización el 2 de setiembre del 2019.
- Es una obra que ha recibido la visita de un monitor ciudadano¹⁸.

e) Buscador de Informes de Control de la Contraloría General de la República del Perú (CGR)¹⁹

- No se practicó ningún tipo de servicio de control por parte del Sistema Nacional de Control.

Las herramientas aquí utilizadas permitirán a la ciudadanía, sin lugar a dudas, involucrarse en la gestión pública para coadyuvar a la toma de decisiones y para efectuar un control más riguroso del gasto público, con posibilidad de prevenir de modo oportuno actos de corrupción.

Conclusiones

Primera. - En la región Arequipa, el sector con mayor número de PIP financiados con recursos provenientes de la actividad minera es el de Transporte, seguido por el sector Educación.

Segunda. - Una forma de reducir los índices de corrupción en el Perú y en el mundo está asociada al incremento del presupuesto público en el sector Educación, cuyo objetivo es mejorar la calidad del servicio en beneficio del ciudadano.

Tercera. - La plataforma MapalInversiones Perú País Minero es una buena herramienta de seguimiento del gasto público en la ejecución de PIP con recursos que provienen del sector Minero. Se sugiere para una mayor utilidad que esta se interconecte con las otras plataformas de información pública sobre proyectos del Estado mencionadas en este reporte.

(16) Sistema de transparencia económica del MEF que permite disponer de la información económica referida al presupuesto de las entidades del Estado.
Ver: <https://bit.ly/3l2OLGJ>

(17) Sistema diseñado por la Contraloría General de la República (CGR) para acceder a la información de las obras públicas.
Ver: https://apps.contraloria.gob.pe/ciudadano/wfm_obras_buscador.aspx

(18) “Los Monitores Ciudadanos de Control son ciudadanos voluntarios que realizan control social en obras públicas y los procesos o procedimientos para las contrataciones de bienes y servicios públicos e intervenciones que involucren recursos públicos en las entidades sujetas al Sistema Nacional de Control”.
Ver: <https://monitorciudadano.contraloria.gob.pe/>

(19) Sistema diseñado por la CGR que permite conocer los informes de control previo, simultáneo y posterior emitidos por el Sistema Nacional de Control.
Ver: <https://appbp.contraloria.gob.pe/BuscadorCGR/Informes/Avanzado.html#>



FOJO EN LA INVERSIÓN PÚBLICA

CON MapaInversiones
Perú País Minero

REPORTE GANADOR

REPORTE DE EXPERIENCIA DE AUDITORIA CIUDADANA EN EL PROYECTO “MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA CALLE TENERIA SONDOR, PSJ. TENERIA, CALLE TICAPATA, PSJ. INNOMINADO A (PRECURSORES), PSJ. INNOMINADO B (HIPOLITO UNANUE), PSJ. INNOMINADO C (LUCEROS DEL AMANECER) URB. TENERIA - DISTRITO DE SAN SEBASTIAN - PROVINCIA DE CUSCO - REGIÓN CUSCO”

AUTOR



**JOSÉ ROLLFY
VERGARA DUEÑAS**

COLEGIO



Reporte de Vigilancia Ciudadana

El presente reporte es desarrollado de forma narrativa, con la finalidad de dar a conocer el ejercicio de vigilancia y, a su vez, evidenciar las potencialidades y falencias del aplicativo MapalInversiones Perú País Minero (MIPPM), del Ministerio de Energía y Minas (MINEM). Para este fin, el reporte está compuesto por tres partes: primero, la búsqueda e identificación del proyecto de inversión a vigilar; segundo, el seguimiento de su ejecución física y financiera; y, tercero, la revisión de sus contrataciones. Además, este reporte también contiene comentarios sobre el uso del aplicativo MIPPM conforme a cada una de las fases antes mencionadas.

Antes de abordar el desarrollo del ejercicio de vigilancia, es preciso indicar que, gracias a la existencia de aplicativos de carácter virtual que permiten acceder a información sobre las finanzas y acciones de los gobiernos nacionales y subnacionales, como lo es el MIPPM, se puede hacer seguimiento al desarrollo de obras públicas de forma eficaz y segura, avanzando en la modernización de la gestión pública y en la participación ciudadana.



Búsqueda e identificación del proyecto de inversión a vigilar

Yo vivo en el distrito de San Sebastián, provincia de Cusco, departamento de Cusco, y estoy muy interesado en desarrollar vigilancia ciudadana en mi distrito, ya que considero que a través de esta se puede ejercer presión para que se tome atención en superar las deficiencias durante la ejecución de un proyecto de inversión.

En este sentido, me llamó mucho la atención que el aplicativo MIPPM cuente con un mapa interactivo y un filtro sobre los Proyectos de Inversión Pública (PIP) que se ejecutan con recursos fiscales provenientes de actividades mineras. Es así que decidí revisar qué obras se desarrollan en mi distrito, y aunque lamentablemente me topé con que el filtro solo llegaba a nivel provincial, continúe con la búsqueda de proyectos. Para esto seleccioné la opción de “proyectos aprobados”, pero encontré limitantes en el aplicativo ya que el resultado de la búsqueda no presenta los resultados adecuadamente filtrados, mostrando también proyectos viables y el rubro “otras inversiones” que no cumplían con los criterios que establecí. Según el resumen de la búsqueda que realicé, solo 11 proyectos cumplían con la categoría de “proyectos aprobados”, pero es claro que en la provincia de Cusco existen muchos más proyectos en ejecución. Cabe mencionar que estos 11 proyectos recién figuraban en las páginas 110, 111 y 112 de la búsqueda.

Decidí, entonces, enfocar mis acciones de vigilancia en uno de esos 11 proyectos encontrado, eligiendo el titulado: “Reparación de calzada única en la Av. Micaela Bastidas, Pje. Gutiérrez, Pje. Bernardo Tambohuacso y la calle Chachacomayoq en la localidad de Wanchaq, distrito de Wanchaq provincia de Cusco, dpto. Cusco”. Según el portal MIPPM, esta obra aparece como “activa”, aunque en el portal del Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS) el estado de obra es “finalizada” (Contraloría General de la República, s.f.), por lo que decidí revisar otro proyecto. Elegí, entonces, el titulado: “Renovación de unidades de suministro de energía y reparación de pisos para accesos en el mercado de abastos San Pedro en la localidad Cusco, distrito de Cusco, provincia Cusco, departamento Cusco”, con el cual, lamentablemente, ocurrió lo mismo.

Para no volver a caer en una obra ya concluida, hice uso del portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), desde donde, usando el filtro de “fuente de financiamiento recursos determinados” y el filtro de distrito, pude acceder con detalle a los proyectos que se ejecutan en mi distrito con fondos provenientes de operaciones extractivas. Entonces, seleccioné el proyecto: “Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en la calle Teneria Sondor, psj. Teneria, calle Ticapata, psj. Innominado a (Precursores), psj. Innominado b (Hipólito Unanue), psj. Innominado c (Luceros del amanecer) urb. Teneria - distrito de San Sebastián - provincia de Cusco - región Cusco”, identificado con código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) n° 2127016 y código INFOBRAS n° 97521, formulado y ejecutado por la Municipalidad Distrital de San Sebastián, que se estima beneficiará a 6661 personas.



Seguimiento de su ejecución física y financiera

La obra dio inicio el 2 de marzo del 2020 y tenía como fecha programada de culminación el 27 de setiembre de ese año. Es decir, 210 días calendarios para su ejecución, conforme al portal del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) (Ministerio de Economía y Finanzas s.f.). Debido a las consecuencias de la pandemia sobre la gestión de las obras públicas, como las medidas de confinamiento y según lo dictado por el Decreto Supremo N° 044-2020-PCM (Presidencia del Consejo de Ministros, 2020), que declara estado de emergencia nacional, la obra se paraliza el 16 de marzo, siendo reiniciada el 14 de setiembre, es decir, con 181 días de retraso, lo que motivó la ampliación de la obra por el mismo número de días, teniendo como nueva fecha de culminación el 27 de marzo del 2021. A la fecha, junio del 2021, no se registra otra ampliación de plazo de ejecución, figurando por tanto en rojo en el semáforo de INFOBRAS, con el estatus de “incumplimiento en el plazo de ejecución de la obra” (Contraloría General de la República, s.f.).

Este proyecto tiene un costo actualizado de S/. 1 989 441.30, monto que es el mismo en el portal MIPPM, en el SSI y en INFOBRAS. Adicionalmente, se puede indicar que el monto de inversión con el que fue aprobado el expediente técnico fue de S/. 1 458 460.24, es decir, tuvo un incremento de 36.4% con referencia al presupuesto inicial, modificación aprobada por la resolución de Gerencia de Infraestructura N° 002-2021-GI-MDSS (Municipalidad Distrital de San Sebastián, 2021), de fecha 26 de enero del 2021, incrementándose los costos de la siguiente forma:

PRODUCTOS Y ACCIONES	EXPEDIENTE TÉCNICO APROBADO			EXPEDIENTE TÉCNICO MODIFICADO EN FASE DE EJECUCIÓN		
	UNIDADES REPRESENTATIVAS		COSTOS DE INVERSIÓN (S/)	UNIDADES REPRESENTATIVAS		COSTOS DE INVERSIÓN (S/)
	U.M.	META		U.M.	META	
Resultado 1: Adecuada infraestructura para el tránsito vehicular						
Construcción de pista	M2	2816.04	S/ 724 238.92	M2	2816.04	S/ 812 619.00
Resultado 2: Adecuada infraestructura para el tránsito peatonal						
Gastos generales por COVID-19						S/ 114 103.50
Construcción de vereda y escalinata	M2	1129	S/ 114 813.90	M2	1129	S/ 132 325.02
Resultado 3: Existencia de infraestructura de protección						
Construcción de muro de contención	M	142.60	S/ 164 989.29	M	125.60	S/ 278 261.24
Resultado 4.- Adecuadas obras complementarias						
Construcción de canal pluvial	M	283	S/ 106 702.48	M	270	S/ 105 661.60
Construcción de sistema de drenaje	M2	12	S/ 54 913.80	M2	12	S/ 57 278.38
Construcción de área verde	M2	1377	S/ 33 761.12	M2	1377	S/ 35 778.02
Construcción de sistema de drenaje	M	282.29	S/ 23 989.47	M	282.29	S/ 26 502.03

Gestión del proyecto	S/ 126 732.12
Expediente técnico	S/ 13 602.43
Supervisión	S/ 73 500.49
Liquidación	
Total	S/ 1 437 244.02

S/ 272 728.57
S/ 13 602.43
S/ 131 088.36
S/ 9 493.15
S/ 1 989 441.30

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Cabe recalcar que el avance financiero del proyecto está desactualizado en el MIPPM o presenta alguna falla en su cálculo, ya que, según esta plataforma, dicho avance es de 0.65%, siendo el porcentaje correcto 54.6%, conforme al SSI (Ministerio de Economía y Finanzas s.f.), lo que equivale al monto de S/1 087 208.94 soles ejecutados.

En cuanto a la información que presenta el MIPPM como avance financiero del 2021, este registra el 62.73%, cifra que sí concuerda con el avance que figura en el aplicativo SSI. A diferencia de ello, en el caso de la cantidad de devengado, en el portal MIPPM el total es de S/ 1 084 709.00, mientras que el monto registrado por el SSI es de S/ 1 087 208.94. A pesar de estas diferencias, en general, la obra no evidencia diferencias considerables entre lo presupuestado y lo ejecutado, mostrando eficacia en la ejecución de su presupuesto.

En lo referente a su ejecución física, lamentablemente el portal MIPPM no consigna mayor información, por lo que es necesario recurrir a INFOBRAS o al SSI. A partir de estos portales se denota que la obra tiene un avance físico de 36.49%. Sin embargo, la fecha de culminación estimada fue el 27 de marzo del 2021, y tras la visita realizada se evidenció que todavía quedan muchas labores pendientes, ya que aún vienen laborando en las conexiones de agua y desagüe. Al respecto, fueron colgadas en el portal MIPPM fotografías y comentarios sobre ello, que a la fecha están a la espera del alta por parte del administrador.

El avance físico por componente del proyecto se detalla a continuación:

PRODUCTO / COMPONENTE	% DE AVANCE
Resultado 1: Adecuada infraestructura para el tránsito vehicular	52.79%
Resultado 2: Adecuada infraestructura para el tránsito peatonal	21.84%
Resultado 3: Existencia de infraestructura de protección	1.18%
Resultado 4: Adecuadas obras complementarias	4.57%
Gestión del proyecto	34.03%
Supervisión	34.03%

Fuente: SSI - MEF.

Los retrasos en la obra, como se describen en el formato 12 B del portal SSI, se debieron a: (1) demoras en la atención de las conexiones domiciliarias de la EPS Seda Cusco y Electro Sur Este (octubre), (2) desabastecimiento de petróleo por la demora de actualización de contrato (enero), (3) demora en el abastecimiento de materiales como la madera, fierro y cemento (febrero y marzo) y (4) por el replanteo de trabajos en el pasaje Tenería (marzo).

Estas demoras están consignadas en el portal SSI, en cambio en INFOBRAS no se registran problemas en los avances físicos y financieros informados.

Revisión de contrataciones

MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	REGISTRO ÚNICO DE CONTRIBUYENTE (RUC) POSTOR	NOMBRE POSTOR	DENOMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN	MONTO
Adjudicación simplificada	20563859599	GRUPO SERRANO QUINTANILLA SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA-GRUPO SQ S.R.L.	Contratación de listones de madera, madera corriente y rollizo	S/ 41 172.00
Subasta inversa electrónica	20600108906	BIENES Y SERVICIOS FAEDU SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - BYS FAEDU S.A.C.	Contratación de barras para construcción de diferentes medidas	S/ 46 200.00
Comparación de precios	20607735248	NERV - ASFALTOS Y PROYECTOS VIALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Contratación de fibra de acero	S/ 64 640.00

Fuente: Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).

Las contrataciones que figuran en el portal del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) asociadas a este proyecto son tres, las mismas que se dieron en el año 2021, y serían aquellas que figuran como problemáticas para el abastecimiento de insumos en la obra. Adicionalmente, no se encuentran observaciones en cuanto a los postores adjudicados.

Otras observaciones

La ampliación y la modificación del expediente solo figuran en el acápite Formato N°08-A Registros en la Fase de Ejecución del SSI, más no en INFOBRAS ni en el MIPPM.

Conclusiones

Los portales que brindan información sobre la ejecución de obras públicas son fundamentales para el ejercicio de la participación y vigilancia ciudadana, ya que ponen a disposición de la ciudadanía evidencia sobre la ejecución de dichas obras. Al respecto, el MIPPM ofrece algo que los otros portales no y es la capacidad de poder subir fotos y hacer comentarios, lo que incentivaría la vigilancia ciudadana. A esto se le podría sumar la georreferenciación del proyecto y de esta forma alimentar el mapa interactivo. Adicionalmente, es claro que el MIPPM necesita articularse con otros portales de transparencia.

La presente obra se encuentra retrasada en cuanto al plazo de ejecución. Más aún, la modificación del expediente en fase de ejecución debió registrar una ampliación del plazo de ejecución, ya que las partidas gestión y supervisión están proyectadas para un plazo mayor al de la fecha de finalización de la obra, motivo que requiere aclaración de parte de la municipalidad a la que se remitieron los hallazgos de la presente auditoría ciudadana, encontrándome a la espera de respuesta.

Los problemas principales para la adecuada ejecución son los relacionados con la dotación de insumos, mostrando que no se tiene un adecuado planeamiento en las adquisiciones y la lentitud de los procesos administrativos. También se aprecia que existieron deficiencias en el expediente que motivo su modificación.

Recomendaciones

Para un usuario nuevo, sin conocimiento de la existencia de portales de transparencia, el uso del MIPPM limita su análisis, exclusivamente en la ejecución financiera del proyecto. Por lo tanto, es necesario aplicar enlaces a otros portales o presentar información adicional de ejecución física.

Es necesario también mejorar el filtro del MIPPM, incluyendo la opción de selección “en ejecución”, así como revisar el filtrado, ya que al parecer no está operando bien. Del mismo modo, es necesario revisar los montos y porcentajes que figuran en el portal, ya que, en el caso específico de esta obra, no son los que figuran en otros portales, como en el SSI y/o INFOBRAS.

Finalmente, se debería analizar si el uso de la frase “Perú País Minero” es adecuado, ya que puede llevar a conflictos y tensiones entre la población que no considera esto.



Referencias

Banco Interamericano de Desarrollo (s.f.). MapaInversiones Perú País Minero.

Contraloría General de la República (s.f.). Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS).

Ministerio de Economía y Finanzas (s.f.). Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI).

Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) (2020) Decreto de Urgencia N° N°044-2020-PCM.

Municipalidad Distrital de San Sebastián (2021). Resolución N° 002-2021-GI-MDSS.

www.proetica.org.pe



 /ProeticaPeru

 @ProeticaPeru

 /proetica_peru

 /Proetica Perú