



Veeduría Ciudadana

Reporte N° 01

Observatorio
de Integridad

www.ObservatorioIntegridad.pe



PRESENTACIÓN

Las veedurías ciudadanas de la reconstrucción están integradas por ciudadanos y ciudadanas que, de forma voluntaria, vigilan la ejecución de las obras incluidas en el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios. Para ello verifican la documentación del proceso de contratación y realizan visitas periódicas a los lugares donde se están trabajando los proyectos.

Los resultados de la labor de las veedurías se organizan y difunden a través de reportes periódicos, como el que se presenta en esta oportunidad. También se emitirán alertas cuando se constaten posibles riesgos en un proceso de contratación o durante la ejecución de un proyecto. Esta información servirá de agenda para el diálogo con autoridades nacionales (Autoridad para la Reconstrucción con Cambios - ARC, Contraloría General de la República, Ministerios) y subnacionales (Gobiernos Regionales, Municipalidades), con la finalidad de promover un proceso de reconstrucción eficiente y transparente.

Esta iniciativa es impulsada por una alianza entre el Observatorio de Integridad e instituciones de la sociedad civil en las regiones más afectadas por el Niño Costero. En las regiones de Piura, Lambayeque, La Libertad, Tumbes y Áncash (Chimbote y Huaraz) se han conformado Comités de Impulso que se reúnen en forma periódica para efectuar un seguimiento del proceso de reconstrucción, organizar la capacitación y acompañar el despliegue de veedores, y analizar los resultados de la veeduría ciudadana. Esta iniciativa cuenta con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID, a través del proyecto “Compromiso ciudadano para una reconstrucción transparente”.

En este reporte se presentan los resultados de esta labor en el período mayo-setiembre 2018.

LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS

Entre diciembre de 2017 y agosto de 2018, se ha capacitado y acreditado a 238 personas como veedores ciudadanos (55% mujeres, 45% varones), los cuales han empezado, desde mayo de 2018, la verificación del avance de 75 proyectos de reconstrucción.

Áncash

Huaraz

Veedores capacitados **44** ♂ 19 ♀ 25
Proyectos seleccionados **08**

Chimbote

Veedores capacitados **25** ♂ 07 ♀ 18
Proyectos seleccionados **09**

Piura

Veedores capacitados **22** ♂ 12 ♀ 10
Proyectos seleccionados **10**

Lambayeque

Veedores capacitados **45** ♂ 28 ♀ 17
Proyectos seleccionados **11**

Tumbes

Veedores capacitados **53** ♂ 19 ♀ 34
Proyectos seleccionados **08**

La Libertad

Veedores capacitados **32** ♂ 13 ♀ 19
Proyectos seleccionados **22**

Lima Región

Veedores capacitados **17** ♂ 09 ♀ 08
Proyectos seleccionados **07**

TOTAL

Veedores capacitados **238** ♂ 107 ♀ 131
Proyectos seleccionados **75**

La labor de los veedores se ha orientado tanto a visitar obras ejecutadas o en ejecución, como a la revisión de procesos de contratación en caso de obras no iniciadas (sobre todo en La Libertad). En el caso de las visitas, parte de la información es la que observan directamente los veedores, y parte importante también con los comentarios y la información proporcionada por los pobladores de la zona.

RESULTADOS DE LA VEEDURÍA CIUDADANA

Para este reporte se han sistematizado un total de 44 fichas de veeduría, incluyendo las de revisión de procesos de contratación (11, en La Libertad y Áncash-Chimbote) y las de visita a obras (33, en los demás departamentos).

Este es el total de proyectos observados hasta el 30 de setiembre de 2018; está pendiente realizar la vigilancia de otras 31 obras seleccionadas.

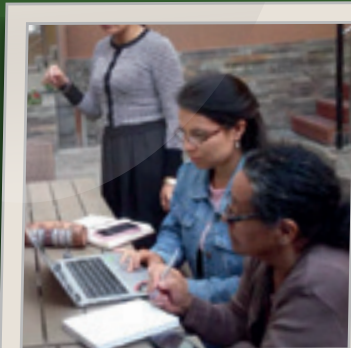
La observación se realizó en los siguientes departamentos:



Las obras vigiladas estaban a cargo de las siguientes Unidades Ejecutoras:



La Libertad



La Libertad



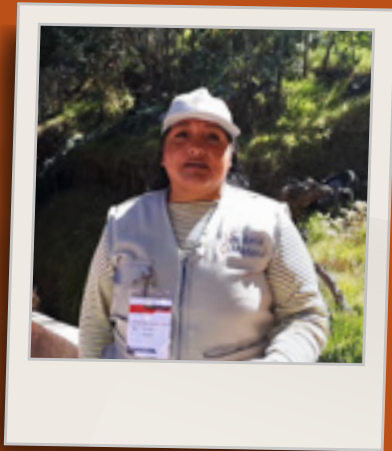
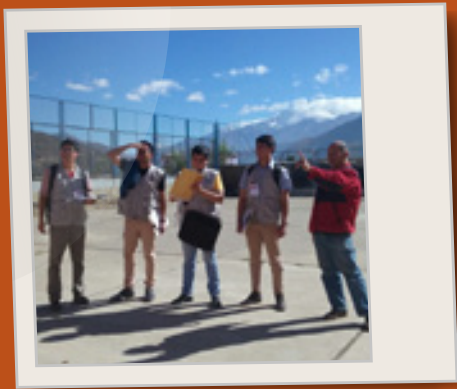
Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
Alquiler de maquinaria pesada - Descolmatación, encauzamiento y protección con roca al volteo del río Chorobal, sectores El Inca, Puente Chao y Delicias.	Ministerio de Agrucultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas; sin embargo, no se pudo verificar el Informe o Acta de Evaluación completa de dichas propuestas. Tampoco se ubicó la información sobre el Otorgamiento de la Buena Pro en la mencionada web.
Supervisión de obra - Mejoramiento del camino vecinal Tramo DV LI-119, Centros Poblados de Ancush, Choptaloma y José Faustino Sánchez Carrión, distrito y provincia de Julcán	Municipalidad Provincial de Julcán	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas; sin embargo, no se pudo verificar el Informe o Acta de Evaluación completa de dichas propuestas. Tampoco se ubicó la información sobre el Otorgamiento de la Buena Pro en la mencionada web.
I.E. en Julcán, provincia de Gran Chimú	Ministerio de Educación	- Ninguna observación. El contrato ha sido firmado y la obra está en ejecución.
Elaboración de ficha técnica definitiva - Descolmatación del cauce del Río Virú, Tramo I	Ministerio de Agricultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas; sin embargo, no se pudo verificar el Informe o Acta de Evaluación completa de dichas propuestas. Tampoco se ubicó la información sobre el Otorgamiento de la Buena Pro en la mencionada web.
Elaboración de ficha técnica definitiva - Descolmatación del cauce del Río Virú, Tramo II	Ministerio de Agricultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas; sin embargo, no se pudo verificar el Informe o Acta de Evaluación completa de dichas propuestas. Tampoco se ubicó la información sobre el Otorgamiento de la Buena Pro en la mencionada web.
Alquiler de maquinaria pesada - Descolmatación, encauzamiento y protección con roca al volteo del río Huamanzaña, sectores Piedra Parada, San Carlos y CP Chao	Ministerio de Agricultura	- Ninguna observación. El contrato ha sido firmado y la obra está en ejecución.
Rehabilitación del pavimento y veredas de la Av. Juan Pablo II (Óvalo Papal - Av. Paujiles), distrito de Trujillo	Municipalidad Provincial de Trujillo	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas; sin embargo, no se pudo verificar el Informe o Acta de Evaluación completa de dichas propuestas. Tampoco se ubicó la información sobre el Otorgamiento de la Buena Pro en la mencionada web.

Áncash - Huaraz



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
I.E. Paltay, Huaraz	Ministerio de Educación	- La obra no se ha iniciado. La directora de la Institución Educativa y el Presidente de la APAFA informaron que el expediente técnico de la obra aún se encuentra en etapa de elaboración (en Lima), pese a que el inicio de la obra estaba programado para el año 2017. - Se observaron muros en malas condiciones de construcción, con riesgo de derrumbarse.
I.E. de Tarica, Carhuaz	Ministerio de Educación	- La obra no se ha iniciado. El presidente de la APAFA informó que el expediente técnico de la obra aún se encuentra en etapa de elaboración (en Lima) y que ellos estaban a la espera del inicio de la obra, pues que es una prioridad.
I.E. 86473 Micelino Sandoval Torres, Caraz	Ministerio de Educación	- La obra se encuentra terminada. Los pobladores explicaron que se levantaron muros porque los anteriores se cayeron.
Rehabilitación del local escolar 86280 Ricardo Palma, Carhuaz	Ministerio de Educación	- La obra se encuentra en estado de “No iniciada”, aún se encuentra en etapa de elaboración del expediente técnico, el cual ha sido solicitado constantemente por la I.E., según lo manifestado por los pobladores.
I E. 86620 Santa Fe, Yungay	Ministerio de Educación	- La obra se encuentra en estado de “No Iniciada”. - Los pobladores manifestaron que la I.E. se encuentra en mal estado desde hace mucho tiempo.
Reforzamiento de cerco perimétrico (muro de contención de concreto ciclópeo), Carhuaz	Ministerio de Educación	- La obra se encuentra terminada. - Los pobladores se mostraron inconformes con la obra. Informaron que el ingeniero residente no tenía presencia permanente en la obra. También señalaron que la obra tuvo irregularidades, pero aun así fue entregada y aceptada.

Áncash - Chimbote



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
Elaboración de ficha técnica y descolmatación del cauce del río Huarmey, Tramo II	Ministerio de Agricultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas, pero estas no pudieron ser revisadas porque la información subida en la mencionada web estaba incompleta.
Elaboración de fichas Invierte.pe, Informes Técnicos y Estudios de Sustentación para intervenciones en Instituciones Educativas	Ministerio de Educación	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas, pero estas no pudieron ser revisadas porque la información subida en la mencionada web estaba incompleta.
Elaboración de ficha técnica y descolmatación del cauce del Río Huarmey, Tramo I	Ministerio de Agricultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas, pero estas no pudieron ser revisadas porque la información subida en la mencionada web estaba incompleta.
Elaboración de ficha técnica y descolmatación del cauce del Río Casma	Ministerio de Agricultura	- En la revisión de la web del SEACE se verificó que los postores presentaron propuestas, pero estas no pudieron ser revisadas porque la información subida en la mencionada web estaba incompleta. - Tampoco se encontró el archivo del contrato firmado.

Lambayeque



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
I.E. Carlos Augusto Salaverry, Chiclayo	Ministerio de Educación	- La obra no ha iniciado. Sin embargo, en la página web de la ARC figura como fecha de inicio de ejecución de obra el 24 de agosto de 2017.
Rehabilitación de la Av. Francisco Cúneo, entre la Panamericana Norte y la Calle Bernardo Alcedo, Chiclayo	Municipalidad Provincial de Chiclayo	- La obra se encuentra terminada. De acuerdo a la información recogida, se trata de una obra reconstruida por segunda vez, pues luego de un Niño anterior tuvo problemas de saneamiento.
Mejoramiento de redes de agua potable y alcantarillado y conexiones domiciliarias, Urb. San Lorenzo y Pueblo Joven Santa Rosa, Chiclayo	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	- En el cartel de obra no se ubicó la siguiente información: sistema de contratación, modalidad de contratación, financiamiento. - La obra figura “En ejecución” en el portal web de la ARC, pero al momento de la visita estaba paralizada al menos unos 15 días debido a la falta de pago a los obreros - No se encontró al ingeniero residente, por lo que no se tuvo acceso al Cuaderno de Obra.
I.E. Nuestra Señora de Fátima, Chiclayo	Ministerio de Educación	- La obra no se ha iniciado, pese a que en la página web de la ARC se señala como fecha de inicio el 24 de agosto de 2017. - El expediente técnico de la obra se encuentra en la UGEL Chiclayo, es decir, este proyecto se encuentra aún en etapa de elaboración de expediente.
I.E. Santa Magdalena Sofía	Ministerio de Educación	- La obra no se ha iniciado. Este proyecto se encuentra aún en etapa de elaboración de expediente. En la página web de la ARC se señala como fecha de inicio el 24 de agosto de 2017. - Según la directora de la I.E., INDECI y Defensa Civil han declarado inhabilitado un pabellón por grietas y colapso de techos y desagües. Así mismo, cuatro aulas de material rústico antiguo se derrumbaron.
I.E. Cristo Rey, Chiclayo	Ministerio de Educación	- La obra no ha iniciado. Este proyecto se encuentra aún en etapa de elaboración de expediente. En la página web de la ARC se señala como fecha de inicio el 24 de agosto de 2017.

Lima Región



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
VO: Limpieza y descolmatación del cauce del río Huaura, tramo Puente Sayán – desembocadura	Ministerio de Agricultura	- La obra se encuentra terminada sin retrasos. - Se observaron desmontes que no son parte de la obra, pero que pueden ocasionar a futuro contaminación.
VO: Limpieza y descolmatación del cauce del río Huaura, tramo Puente Sayán – desembocadura	Ministerio de Agricultura	--No se encontró el cartel de obra. - Según los pobladores, la obra fue paralizada en diferentes momentos. - Se observó un probable mal encauzamiento del río, debido a que las desviaciones de agua han generado empozamientos. También se observó un mal sistema de recojo de desmontes.
VO: Limpieza y descolmatación del cauce del río Huaura, tramo Puente Sayán - desembocadura	Ministerio de Agricultura	- Esta obra se encuentra terminada. - Se recibieron quejas de los pobladores de la zona sobre la contaminación por polvo y ruido originada.
VO: Puente Modular Choques	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- Esta obra se encuentra terminada. - Se ubicaron retazos de aluminio disperso por la zona donde se ejecutó la obra. - Los pobladores reportaron paralizaciones durante su ejecución.
VO: I.E. 20833 Santa Rosa de Lima, distrito de Sayán, provincia de Huaura	Ministerio de Educación	- La obra figura en estado de “terminada” en la web de la ARC, pero su ejecución aún no se ha iniciado. - Se observaron montículos de tierra en varias partes de la I.E., así como paredes deterioradas y con riesgo de caer. - Las labores educativas continúan desarrollándose en los pabellones menos afectados.
VO: I.E. Manuel Tovar, distrito de Sayán, provincia de Huaura	Ministerio de Educación	- Esta obra se encuentra terminada. No se recogió ninguna observación.
VO: I.E. Colegio Divino Niño Jesús, provincia de Huaura	Ministerio de Educación	- La obra figura con estado “terminada” en la web de la ARC, pero en la visita se observó que solo se han instalado módulos temporales.

Piura



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
Mejoramiento y ampliación del servicio de protección contra inundaciones, distritos de Piura y Castilla	Gobierno Regional de Piura	- La obra no se ha iniciado. No se encontró al ingeniero residente ni al supervisor en el terreno de la obra. Por esta razón no se tuvo acceso al expediente técnico de la obra, sin embargo, existe una resolución de aprobación de los términos de referencia para la elaboración del expediente técnico y para la ejecución de la obra, de fecha 21 de setiembre de 2017.
Rehabilitación de la Av. Raymondi, tramo Av. Chirichigno - Av. Las Palmeras, Piura	Municipalidad Provincial de Piura	- La obra fue concluida en agosto de 2018 y se observa en buen estado.
Rehabilitación de la Av. Don Bosco, tramo Av. Gulman – Calle 02, distrito Veintiséis de Octubre, provincia de Piura	Gobierno Regional de Piura	- No existe cartel de obra. - La obra se encuentra paralizada. La razón señalada fue que se debía realizar un mejoramiento al sistema de alcantarillado cuando este proyecto ya estaba concluido. - No se tuvo acceso al cuaderno de obra ni al expediente técnico del proyecto porque el ingeniero residente no se encontraba en la misma. En compañía de un encargado de la obra se verificó que la señalización de la obra no era adecuada y que, además, faltaban equipos e implementos de seguridad. - Los pobladores aledaños mostraron su fastidio y desconcierto por las incomodidades que ocasionaba el volver a destruir la pista para el cambio de alcantarillado, habiéndose podido prever dicha situación.
Instalación y mejoramiento del servicio de agua y alcantarillado en los AA.HH. Chiclayito y Ventanilla, tramo Av. Víctor Raúl - Calle Ica, distrito de La Matanza, provincia de Morropón	Programa Trabaja Perú	- En el cartel de obra no se ubicó el sistema de contratación utilizado. - Se han impartido charlas a los trabajadores sobre prevención del acoso a las mujeres. - Esta obra se encuentra concluida y sido ejecutada en zonas periféricas, con proyección a una futura pavimentación. La instalación de agua y desagüe se ha realizado dentro del límite que corresponde al proyecto para que a futuro el usuario lo instale en su interior.

Tumbes



Proyecto	Unidad Ejecutora	Observaciones
Puente Pontón	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra está terminada y el puente se encuentra en uso. - El monto de la obra establecido en el PIRC no es el que figura en el cartel de obra. Si bien el monto del contrato adjudicado puede variar, este debiera informarse en el sistema de la ARC.
Puente Abejal	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra está terminada y el puente se encuentra en uso. - El monto de la obra establecido en el PIRC no es el que figura en el cartel de obra. Si bien el monto del contrato adjudicado puede variar, este debiera informarse en el sistema de la ARC.
Puente definitivo Panteón	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra aún no se ha iniciado, pese a que figura en estado "En ejecución" en el portal web de la ARC. - El contrato fue suscrito el 1 de marzo de 2018, pero en el lugar no se encontró cartel de obra ni se observó algún tipo de avance.
Puente definitivo Charán	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra aún no se ha iniciado, pese a que figura en estado de "En ejecución" en la web de la ARC. - El contrato fue suscrito el 1 de marzo de 2018, pero en el lugar no se encontró cartel de obra ni se observó algún tipo de avance.
Puente definitivo La Cruz	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra aún no se ha iniciado, pese a que figura en estado "En ejecución" en la web de la ARC. - El contrato fue suscrito el 1 de marzo de 2018, pero en el lugar no se encontró cartel de obra ni se observó algún tipo de avance.
Puente definitivo Corrales	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra aún no se ha iniciado.
Puente definitivo El Viejo	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	- La obra aún no se ha iniciado.

ANÁLISIS

A partir de la vigilancia realizada a este primer conjunto de obras se pueden derivar algunas conclusiones preliminares:

- El estado de los 44 proyectos observados es el siguiente: en 25 no se ha iniciado su ejecución (57%); 8 se encuentran en ejecución (18%); 11 habían sido concluidas (25%).
- Algunos proyectos que en el sistema de seguimiento de la ARC figuran como “En ejecución”, no habían sido iniciadas al momento de las visitas. En la mayor parte de casos la razón fue que aún no se había concluido la elaboración del respectivo expediente técnico. Esto, además de las inconsistencias de información encontradas en algunos casos, indicaría un retraso en la ejecución de estas obras. Pero también refiere a un desfase entre la información desplegada en el portal de la ARC y la dinámica de ejecución de los proyectos por parte de las unidades ejecutoras.
- La demora en la ejecución de algunos proyectos, sea porque estos no se inician o porque su culminación tomó más tiempo del previsto, genera insatisfacción en los ciudadanos. La desconfianza es mayor cuando no reciben información sobre las causas que motivan estos retrasos.
- Según la observación realizada, no toda la información de los procesos de contratación está publicada en el portal web del SEACE.
- En el caso de algunas obras ya iniciadas, se ha constatado que los carteles de obra no contienen toda la información exigida por la norma. Además, en algunas pocas obras no se encontró el respectivo cartel.
- En algunas obras no se encontró al ingeniero residente y/o al supervisor de obra, lo que impidió la visualización del cuaderno de obra o del expediente técnico del proyecto.

RECOMENDACIONES

A la **Autoridad para la Reconstrucción con Cambios**:

- Mantener actualizada la información sobre los proyectos en su portal web. Sería conveniente, además, introducir mejoras para facilitar la búsqueda y reutilización de la información desplegada.
- Promover y supervisar que las Unidades Ejecutoras, responsables de la implementación de los proyectos, cumplan con las normas de publicidad de las obras, cumpliendo los criterios de transparencia.

A las **Unidades Ejecutoras**:

- Cumplir con las normas de publicidad de las obras cuya ejecución está bajo su responsabilidad, cumpliendo los criterios de transparencia establecidos en la normatividad vigente. Esta exigencia debe transmitirse a los contratistas que se contraten, garantizando que estos cumplan con dichos estándares de información.

Al **Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado**:

- Adoptar las medidas necesarias para garantizar que toda la información relacionada con procesos de contratación de proyectos de reconstrucción, estén debidamente publicados en la página web del SEACE.

Observatorio de Integridad

www.ObservatorioIntegridad.pe

El Proyecto "Compromiso ciudadano para una
reconstrucción transparente" cuenta con el apoyo de:



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

El Observatorio de Integridad es una plataforma conformada por:



UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO

Proetica
CAPÍTULO PERUANO DE
TRANSPARENCY
INTERNATIONAL



ANTONIO
RUIZ
DE MONTOYA
UNIVERSIDAD JESUITA



100 años
PUCP