

GOBERNANZA TERRITORIAL: ACAPARAMIENTO DE TIERRAS EN EL PERÚ

Pedro Castillo Castañeda
Centro Peruano de Estudios Sociales

II Escuela Anticorrupción y Gobernanza Forestal – Proética
30 de junio - 03 de julio de 2020

CONTEXTO

- Disputa por el acceso y aprovechamiento de los recursos naturales (tierra, agua, bosques, entre otros).
- En las tres últimas décadas se han instaurado nuevas “formas y reglas” respecto del derecho de propiedad sobre la tierra.
- Los mayores perjudicados son los pueblos indígenas (que en el Perú están organizados principalmente en comunidades campesinas y comunidades nativas).

Normas Concentración de tierras



Tierras al Derecho civil.
Derogó la reforma agraria.
Fuero agrario eliminado.
Cualquiera puede ser propietario de tierras.
Eliminó todo límite a la propiedad. Elimino la regulación de la propiedad rural.
Libre disponibilidad de tierras.

Leyes de reversión de tierras.
Define el abandono de tierra a tres años.
Abandono legal de tierras en comunidades.
Vulnera la imprescriptibilidad constitucional.
Brinda facilidades para proyectos sobre tierras de comunidades de la costas

Perro del Hortelano.
Bagua-industrias extractivas.
Intentó regular la tierra.
Bosques.
Vulnera la organización interna de las comunidades.
Institucionalidad e la tierra para a Cofopri

Evitar tramitología
Procedimientos especiales para entregar tierra a inversión.
Conceptos jurídicos indeterminados: necesidad publica, interés nacional, seguridad nacional, proyectos de gran envergadura, proyectos de infraestructura.
Se darán tierras sobre área directa e indirecta.
Modifica organización interna de comunidades . Expropiación de tierras.
Consulta previa

Proyecto Especial de Acceso a Predios para Proyectos de Inversión Priorizados (APIP)
Rectificar títulos de propiedad, reubicación de pobladores, convocar a las asambleas.
Información sobre derecho de propiedad y posesión de los pueblos indígenas u originarios.

Tierra

Derecho Civil

- EL subsuelo o el sobresuelo pueden pertenecer, total o parcialmente, a propietario distinto que el dueño del suelo.

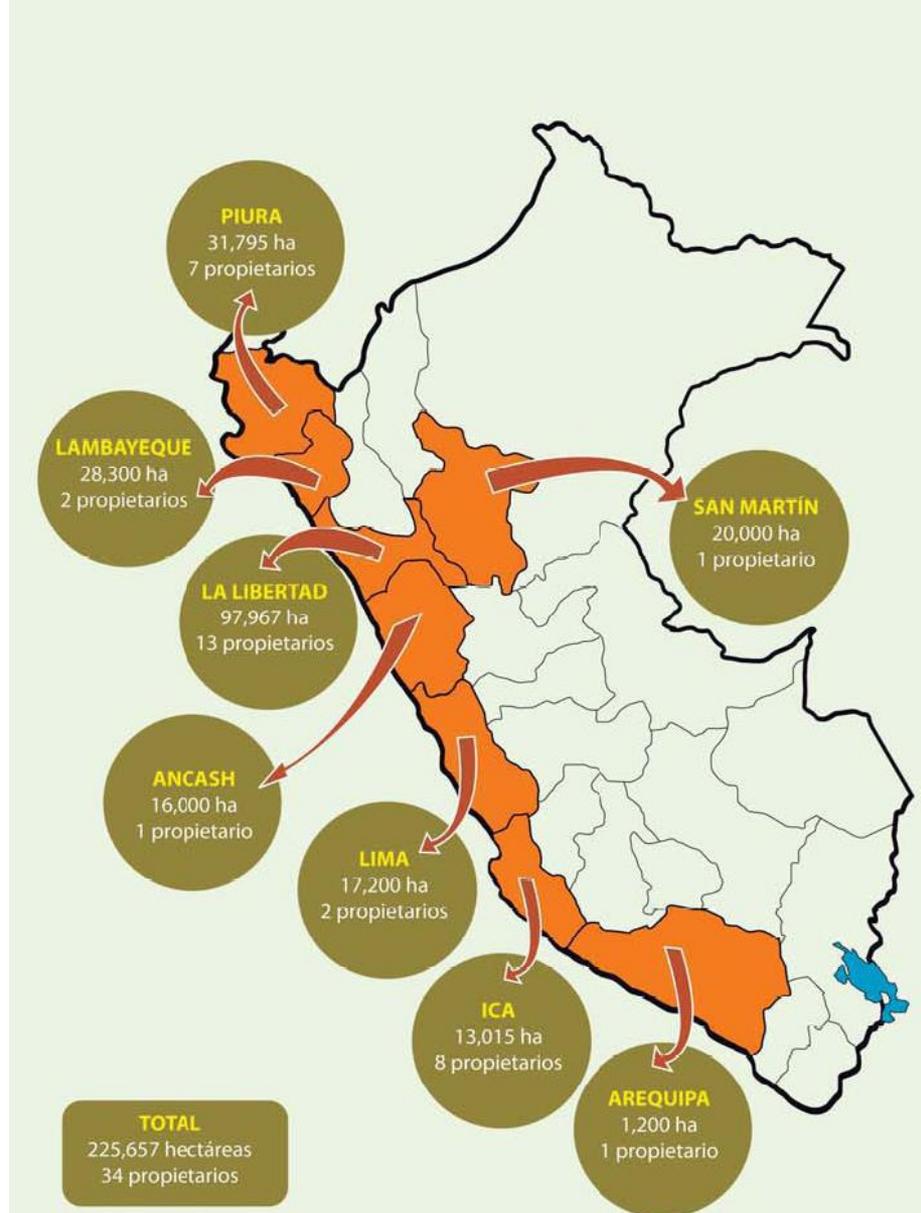
(artículo 955 Código Civil)

Pueblos indígenas

- La estrecha relación que los indígenas mantienen con la tierra debe ser reconocida y comprendida como la base fundamental de sus culturas, su vida espiritual, su integridad y su supervivencia económica. Para las comunidades la relación de la tierra es un elemento material y espiritual del que deben gozar plenamente, inclusive para preservar su legado cultural. (Mayanga Sumo Awas Tingni Vs Nicaragua – 2001)

Perú: los caminos de la concentración

- La ampliación de la *frontera agrícola*
- La concentración vía el mercado de tierras
- La conversión de las *cooperativas agrarias azucareras* en empresas privadas y los cambios de dueños
- *concesiones* (minería, hidrocarburos, forestales)
- Plantaciones para producción de *biocombustibles*
- Otras: urbanización, turismo, espacios de recreación...



Mapa de la concentración del control de la tierra

Tumbes		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	660	4
Otros	933	1

Piura		
	ha	N.º Invers.
Biocombustibles	46 219	3
Conservación/ecoturismo	12 890	2
Otros	21 625	8

Lambayeque		
	ha	N.º Invers.
Megaproyectos	38 000	15
Excooperativas	48 283	2
Otros	6 966	4

La Libertad		
	ha	N.º Invers.
Megaproyectos	44 139	15
Excooperativas	52 470	12
Otros	15 430	6

Ancash		
	ha	N.º Invers.
Megaproyectos	6 248	4
Excooperativas	6 697	1
Conservación/ecoturismo	104	1
Otros	544	1

Lima		
	ha	N.º Invers.
Excooperativas	8 619	1
Otros	1 098	1

Ica		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	1 951	2
Otros	9 535	10

Amazonas		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo (concesiones)	7 123.72	2

Loreto		
	ha	N.º Invers.
Biocombustibles	11 251*	1
Conservación/ecoturismo	215 721	12

San Martín		
	ha	N.º Invers.
Biocombustibles	11 251*	1
Conservación/ecoturismo	458 992	13
Otros	1 500	1

Ucayali		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	95 939	9

Pasco		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	47	1

Junín		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	21 072	7

Madre de Dios		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	221 563	38

Cusco		
	ha	N.º Invers.
Conservación/ecoturismo	31 809	5

Arequipa		
	ha	N.º Invers.
Megaproyectos	6 248	4
Excooperativas	6 697	1
Conservación/ecoturismo	104	1
Otros		

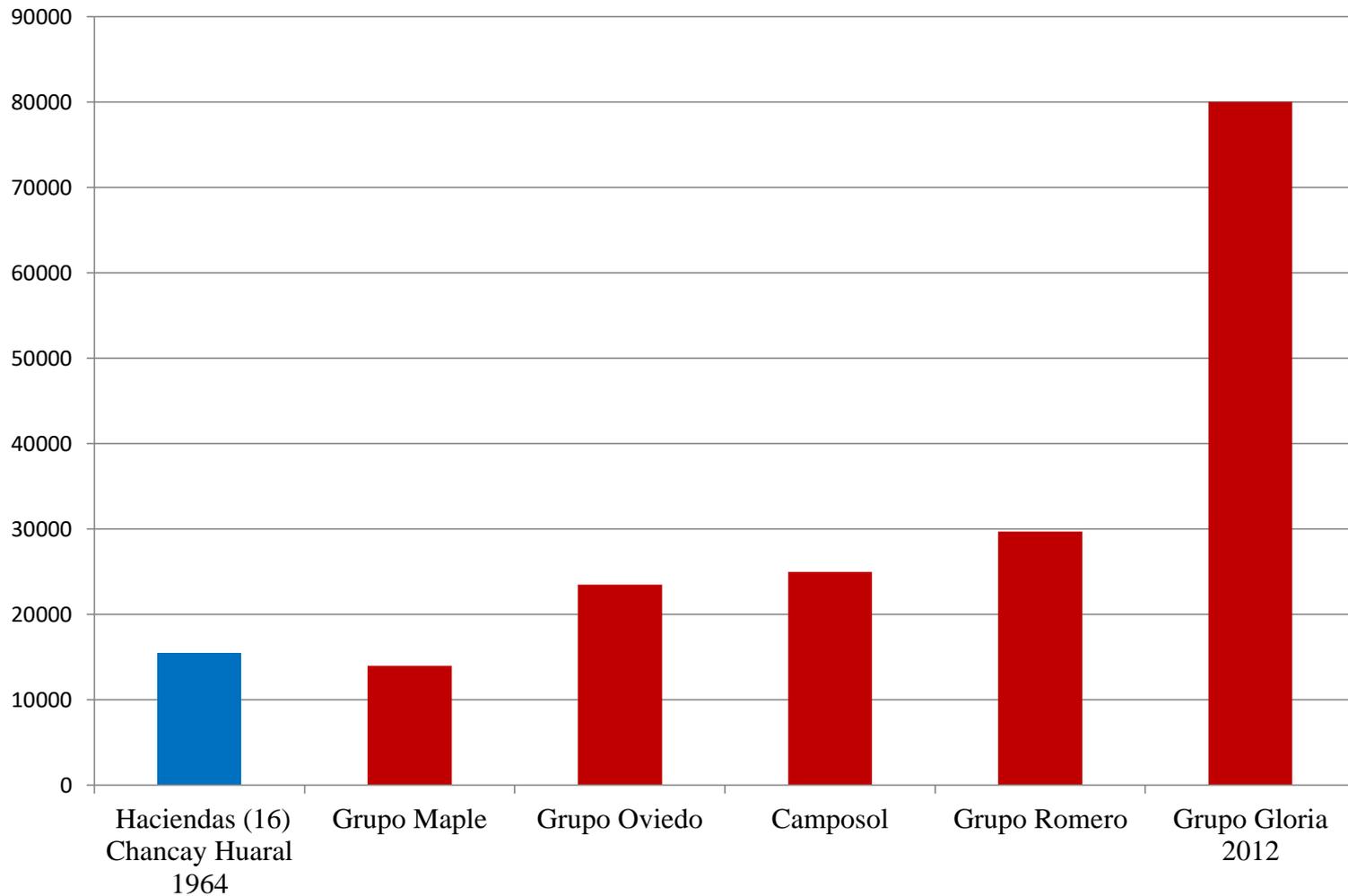
LEYENDA

- Megaproyectos de riego : Subvenciones
- Excooperativas : Venta de acciones
- Biocombustibles : Adjudicaciones y compraventa
- Conservación/ecoturismo : Concesiones
- Otros* : Compraventa, alquiler, arrendamientos, etc.
- ha : hectáreas
- N.º Invers. : número de inversionistas

Fuente: La Revista Agraria N° 169, enero 2015



Costa: concentración de tierras comparada



Consecuencias de la concentración de la tierra

- Regreso a una *estructura bipolar* en la posesión de la tierra
- Concentración de *poder económico* regional / nacional
- Concentración de *poder político* territorial (gamonalismo siglo XXI)
- Compite con *seguridad alimentaria*
- *Subsidios* disfrazados
- *Externalidades* negativas (ambientales, sociales)
- Condiciones *laborales* deficientes
- Modernización agrícola *poco sostenible*
- Inhibe el desarrollo de la *agricultura familiar*

Decisiones sobre la Tierra

Gobernanza

- Diálogo herramienta fundamental.
- Múltiples actores.
- Búsqueda de consensos.
- Evitar o resolver conflictos.
- Fortalecer la democracia.

Normas – políticas vigentes

- Nunca fueron sometidas a procesos de diálogo.
- Aprobadas unilateralmente.
- La necesidad de asegurar mejores condiciones a la gran inversión privada.
- No toma en cuenta la opinión de los actores: comunidades.

COVID y Gobernanza Territorial

- Cierre de territorio comunal.
- Virtualidad en mecanismos de participación ciudadana para instrumentos de gestión ambiental (D.Leg. 1500, 11.5.20).
- Plan Nacional de Competitividad y Productividad (28.7.19). marco regulatorio de ordenamiento territorial para ordenar la asignación de derechos sobre los recursos naturales pero sin desalentar la inversión.

Una Pregunta*

- Surge una pregunta, cuya respuesta se antoja polémica: ¿Es la gobernanza una alternativa para enfrentar y resolver los problemas de los derechos sobre la tierra y el territorio?

* *Fernando Eguren. “La Gobernanza de la tierra tras medio siglo de aplicación de Reformas Agrarias en América Latina y el Caribe”. En: Cambio y persistencias en la gobernanza de la tierra. International Land Coalition. Lima:2019;p.15.*

Gracias

